

POLITIQUES PUBLIQUES

En science politique, l'analyse des politiques publiques a été l'un des domaines les plus à la mode et les plus développés à la fin du 20^e siècle. Des concepts et des modèles ont été élaborés pour décoder tous les secteurs : économie, finance, environnement, santé publique, enseignement, etc. Aujourd'hui, ce sont des problématiques transversales qui s'imposent : la participation, la durabilité et le climat, la digitalisation et l'intelligence artificielle. Comment les outils classiques de l'analyse des politiques publiques nous aident-ils à les comprendre ?

L'ouvrage expose de manière claire et condensée les apports de la littérature scientifique tant anglo-saxonne que francophone. Il éclaire les futurs de l'action publique au 21^e siècle. Quels défis attendent les générations à venir et comment les aborder ? Il détaille aussi bien les acteurs que les lieux et les temporalités des décisions politiques.

“ Steve Jacob est professeur titulaire de science politique à l'université Laval et directeur du laboratoire de recherche sur la performance et l'évaluation de l'action publique (PerfEval).

Nathalie Schiffino est professeure ordinaire de science politique à l'UCLouvain et membre du Centre Montesquieu d'études de l'action publique. Finaliste du *edX Prize for Exceptional Contributions in Online Teaching and Learning*.

POLITIQUES PUBLIQUES

POLITIQUES PUBLIQUES

Fondements et prospective pour l'analyse de l'action publique

Sous la coordination de
Steve Jacob et Nathalie Schiffino

Traité de science politique

BRUYL  NT



BRUYL  NT

www.larcier.com • www.stradalex.eu

POLPUBL
ISBN 978-2-8027-6755-8



Made
in EU



POLITIQUES PUBLIQUES

Fondements et prospective pour l'analyse
de l'action publique

La collection des *Traités de science politique* a pour objectif de présenter au lectorat francophone un état raisonné de la science politique de langue française. Et ce dans les différents sous-champs de cette discipline dont le développement remonte en Europe à la seconde moitié du XX^e siècle.

Rédigés par des spécialistes, les différents traités qui la composent deviendront des collectifs de référence présentant tant l'acquis des connaissances scientifiques en science politique que les chantiers de ses recherches en cours.

Pour chaque ouvrage, le bilan présenté est rédigé par des auteurs francophones (belges, français, québécois, suisses, luxembourgeois) qui prennent soin de resituer les avancées de la science politique de langue française dans les débats et controverses internationales. Chaque chapitre est accompagné d'une dense bibliographie qui en fait un outil de travail précieux et sans équivalent dans la littérature.

Sous la direction de Jean-Michel De Waele, *professeur à l'Université libre de Bruxelles* et Yves Déloye, *professeur à Sciences Po Bordeaux*.

Déjà parus :

Analyses électorales, sous la direction de Yves Déloye et Nonna Mayer, 2017

Études européennes, Frédéric Mérand, Olivier Costa, 2018

Politique comparée, Sous la coordination d'Yves Déloye et Jean-Michel De Waele, 2018

POLITIQUES PUBLIQUES

Fondements et prospective pour l'analyse
de l'action publique

Sous la coordination de
Steve Jacob et Nathalie Schiffino

BRUYL  NT

Pour toute information sur nos fonds et nos nouveautés dans votre domaine de spécialisation, consultez nos sites web via www.larcier.com.

© Lefebvre Sarrut Belgium SA, 2021
Éditions Bruylant
Rue Haute, 139/6 – 1000 Bruxelles

Tous droits réservés pour tous pays.

Il est interdit, sauf accord préalable et écrit de l'éditeur, de reproduire (notamment par photocopie) partiellement ou totalement le présent ouvrage, de le stocker dans une banque de données ou de le communiquer au public, sous quelque forme et de quelque manière que ce soit.

Imprimé en Belgique

Dépôt légal

Bibliothèque nationale, Paris : mai 2021

Bibliothèque royale de Belgique, Bruxelles : 2021/0023/017

ISBN : 978-2-8027-6755-8

PRÉFACE

POURQUOI AURONS-NOUS BESOIN, AU XXI^E SIÈCLE, DE PLUS ET D'AUTRES POLITIQUES PUBLIQUES ?

Geert BOUCKAERT

Dans le film visionnaire *2001: A Space Odyssey* de Stanley Kubrick (1968), le Dr Floyd voyage sur la planète Clavius qui est entièrement confinée à cause d'une épidémie. Cinquante ans plus tard, la science-fiction devient une réalité avec une planète Terre qui est en *lock down* à cause de la Covid-19. Soudainement, nos sociétés doivent se réorganiser entièrement sous le *leadership* de l'État, du gouvernement et du secteur public. Cette crise globale et totale impacte toutes les politiques publiques.

Il n'y avait probablement pas de politiques publiques en *Arcadia*(1). Les politiques publiques en *Utopia*(2) sont d'une nature différente (Bouckaert et Cromptvoets, 2016). Il nous faut plus de politiques publiques et d'analyses, aujourd'hui, et encore plus pour demain.

Nos sociétés ont besoin de systèmes de gouvernance avec des politiques publiques qui sont à la hauteur de leurs complexités et de leurs défis, avec des capacités de flexibilité pour rester à cette hauteur. Les systèmes publics doivent garantir aux sociétés au moins trois activités en même temps : fournir des services, gérer des crises et réaliser des innovations. Il nous faut des politiques publiques qui savent combiner ces trois exigences simultanément.

Le concept clé de risque affecte toutes les politiques publiques. Le risque de ne plus être capable de fournir des services, de ne plus résoudre une crise ou de ne plus se réinventer est très probable. L'anthropologue Mary Douglas (1986) a très bien saisi l'importance et l'impact du concept de risque sur nos systèmes. Douglas et Wildavsky (1982) ont souligné le

(1) L'Arcadie est un lieu utopique, occupé paisiblement par des bergers, inventé par le poète de la Renaissance Jacopo Sannazaro également appelé Jacques Sannazar.

(2) Utopia est une île au fonctionnement idéal, issue de l'imagination du philosophe de la Renaissance Thomas More.

lien entre les risques des systèmes, la gouvernance des dangers potentiels et les politiques publiques qui doivent gérer la gouvernance des systèmes.

Cela nous mène aux politiques publiques économiques, sociales, écologiques et technologiques comme moteurs pour administrer, gérer et gouverner nos sociétés. Et cela nous mène à la question de savoir ce qui est durable en termes de politiques publiques, avec des objectifs durables pour nos systèmes et pratiques. Cela nous mène aux Objectifs de développement durable (ODD) qui deviennent, ou plutôt qui devraient devenir, le cœur même de nos politiques publiques et de leurs analyses.

Un objectif stratégique pour les politiques publiques et leurs analyses sont les 17 ODD. Comment devons-nous réorganiser nos systèmes de gouvernance et de gouvernement pour développer des politiques publiques qui ont la capacité de réaliser les ODD, avec un focus spécial sur les ODD 11 (villes et communautés durables), 16 (institutions efficaces, paix et justice), et 17 (partenariats) (ECOSOC/CEPA, 2018) ?

COMMENT SE PRÉPARER POUR PLUS ET D'AUTRES ANALYSES DES POLITIQUES PUBLIQUES ?

Même si l'étude des analyses des politiques publiques du XX^e siècle est essentielle, la maîtrise et la connaissance des paradigmes, méthodes et techniques ne suffiront pas pour gérer le XXI^e siècle. Copier-coller le passé ne fonctionnera plus. Le Groupe européen pour l'administration publique (GEAP, *EGPA* en anglais) a développé le plan stratégique *European Perspectives for Public Administration* afin d'alimenter le débat pour les 20 prochaines années (Bouckaert et Jann, 2020). Comment réorganiser l'enseignement et la recherche pour préparer des politiques publiques, la gestion et une gouvernance aptes pour le futur ?

Il sera nécessaire d'inclure davantage le futur dans nos analyses. Il nous faut aussi des ponts plus solides entre les disciplines académiques des sciences politiques et sociales. Il nous faut plus de liens avec d'autres disciplines comme, par exemple, la psychologie, les sciences digitales et l'épidémiologie. Il nous faut aussi inclure la culture, comme nos sociétés deviennent hyper-variées en termes de langues, de religions et d'ethnicités. Il nous faut une relation plus étroite avec la pratique pour préserver une pertinence et pour assurer que nos analyses des politiques publiques par nos experts restent une manière essentielle de résoudre les problèmes.

Le traité de Steve Jacob et Nathalie Schiffino nous prépare pour ce XXI^e siècle. Les auteurs donnent une synthèse impressionnante des théories et paradigmes, des étapes, des acteurs et processus (acteurs

multiples) et des lieux (niveaux multiples), avec une conclusion qui nous pousse vers les décennies à venir. Je me réjouis d'autant plus que ce livre, même avec des références au monde anglo-saxon, reste aussi très européen. Ceci dit, les politiques publiques et leurs analyses sont et seront essentielles pour le futur de l'Europe.

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

- BOUCKAERT, G., CROMPVOETS, J., 2016, « Utopian Public Governance: Cloudy, Cloudier, Cloudiest », in ACHTEN, V., BOUCKAERT, G., SCHOKKAERT, E., 2016, *The Scholarly Quest for Utopia*, Leuven, Leuven University Press, pp. 158-171.
- BOUCKAERT, G., JANN, W., 2020, *European Perspectives for Public Administration: The Way Forward*, Leuven, Leuven University Press, free download at www.lup.be/EPPA.
- DOUGLAS, M., 1986, *Risk Acceptability According the Social Sciences*, Londres, New York, Routledge et Kegan Paul.
- DOUGLAS, M., WILDAVSKY, A., 1982, *Risk and Culture: an Essay on the Selection of Technological and Environmental Dangers*, Berkeley, Los Angeles, Londres, University of California Press.
- ECOSOC/CEPA, 2018, *Principes de gouvernance efficace au service du développement durable*. Conseil économique et social, Documents officiels, supp. n° 24, E/2018/44-E/C.16/2018/8, § 31, disponible en ligne à l'adresse https://publicadministration.un.org/Portals/1/Images/CEPA/Principles_of_effective_governance_french.pdf).