

Journée scientifique de l'action publique et du développement territorial

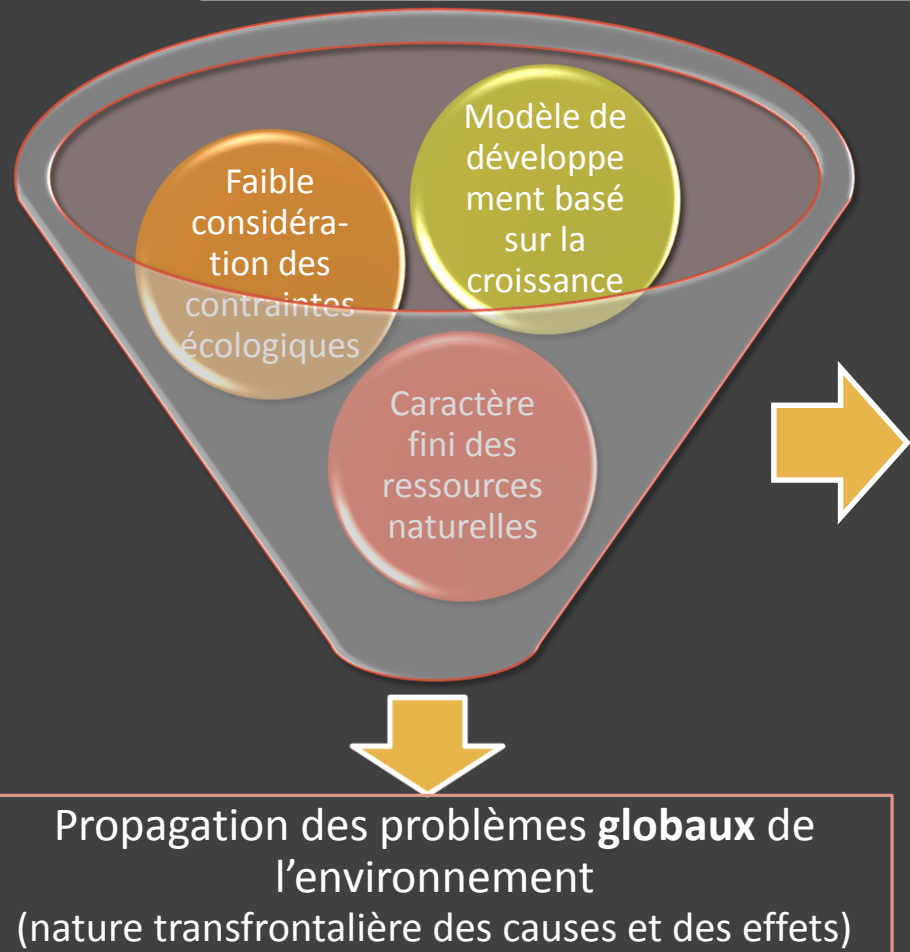
La gestion communautaire malgache, vers une approche territoriale du développement durable?

Narindra RAKOTOARIJAONA , *doctorante en sciences politiques et sociales*

Promoteurs: professeure Fabienne LELOUP et professeur Bruno RAMAMONJISOA

narindra.rakotoarijaona@uclouvain-mons.be

Introduction



Nécessité de trouver des solutions à l'échelle « globale »

Développement durable:

- « réponse globale à des enjeux globaux » (*Pecqueur et al., 2010*)
- Objectif à atteindre à l'échelle mondiale: préoccupations communes, problèmes communs et efforts communs (*Zuindeau, 2010*)



Processus de mise en œuvre du développement durable à partir d'une approche territoriale?

PLAN

1. Justification de l'adoption d'une approche territoriale du développement durable
2. La gestion communautaire des ressources naturelles comme approche territoriale de mise en œuvre du développement durable
3. La gestion communautaire des ressources naturelles: le cas de Madagascar
4. Conclusion

1. Justification de l'adoption d'une approche territoriale du développement durable (DD)

Territoire

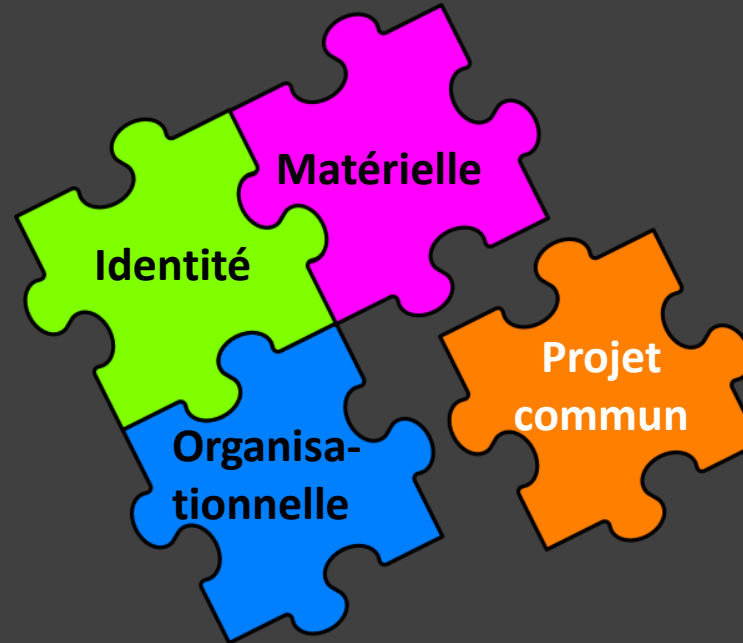
Approche territoriale

Approche territoriale du
DD

Espace politico-
administratif



« Entité socioéconomique
construite » résultant d'une
coordination d'acteurs
(Pecqueur et al., 2010 et
2015)



(Laganier et al., 2002) (Leloup et Moyart, 2014)



« Communauté d'individus
avec des objectifs de mieux
vivre ensemble »
(Pecqueur et al., 2010: 54)



Durabilité peut permettre
d'atteindre l'objectif du
vivre ensemble
(Pecqueur et al., 2010)

1. Justification de l'adoption d'une approche territoriale du développement durable (DD)

Territoire	Approche territoriale	Approche territoriale du DD
------------	------------------------------	-----------------------------

Approche globale	Approche territoriale
Contribuer à la résolution des problèmes d'ordre planétaire → hypertrophie de la dimension environnementale du DD (<i>Ballet et al., 2012</i>) Exemple: réchauffement climatique, désertification, etc.	Contribuer à la résolution des problèmes à l'échelle à du territoire → possibilité d'équité sociale (<i>Theys, 2002</i>)
Trouver un équilibre à l'échelle mondiale même si les processus sont localement déséquilibrés ou dommageables (<i>Theys, 2002</i>) Exemple: régimes internationaux: accords multilatéraux entre les Etats	Processus adapté localement, équilibres locaux → développement de type endogène N'exclut pas les relations avec le niveau « supra-territorial » (<i>Zuindeau, 2010</i>)

1. Justification de l'adoption d'une approche territoriale du développement durable (DD)

Territoire	Approche territoriale	Approche territoriale du DD
------------	-----------------------	------------------------------------

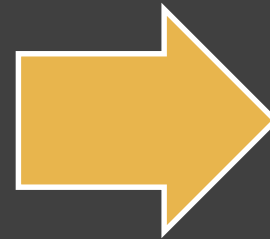
Pourquoi une approche territoriale du développement durable?

- ❑ Aller au-delà de l'équité intergénérationnelle → s'intéresser au bien-être en terme spatial: en fonction des territoires (*Laganier et al., 2002*)
- ❑ Déployer la mise en œuvre du développement durable: la mise en œuvre d'une décision prise au niveau international nécessite une concrétisation et une inscription territoriale (*Laganier et al., 2002*) → Mais dépasser la vision du local comme simple déclinaison du global
- ❑ Prendre en compte des spécificités du territoire: différences des enjeux et des problèmes en fonction des territoires → un problème au niveau global ne l'est pas forcément au niveau local et inversement (*Pecqueur et al., 2010*)

1. Justification de l'adoption d'une approche territoriale du développement durable (DD)

Territoire	Approche territoriale	Approche territoriale du DD
------------	-----------------------	------------------------------------

Territoire: manifestation plus importante des problèmes de durabilité (*Pecqueur et al., 2010*) → trouver des solutions pragmatiques à des problèmes de la vie quotidienne (*Theys, 2002*)



Pas de modèle unique ou standard → Doit aboutir à une réforme de l'action publique et à un nouveau partage de responsabilités entre les acteurs (*Theys, 2002*)

PLAN

1. Justification de l'adoption d'une approche territoriale du développement durable
2. La gestion communautaire des ressources naturelles comme approche territoriale de mise en œuvre du développement durable
3. La gestion communautaire des ressources naturelles: le cas de Madagascar
4. Conclusion

2. La gestion communautaire des ressources naturelles comme approche territoriale de mise en œuvre du développement durable

Conférence internationale de Rio:

Nécessité de la participation de toutes les parties prenantes pour une mise en œuvre « efficace » du développement durable (Andriananja et al., 2004, Ballet et al., 2010)



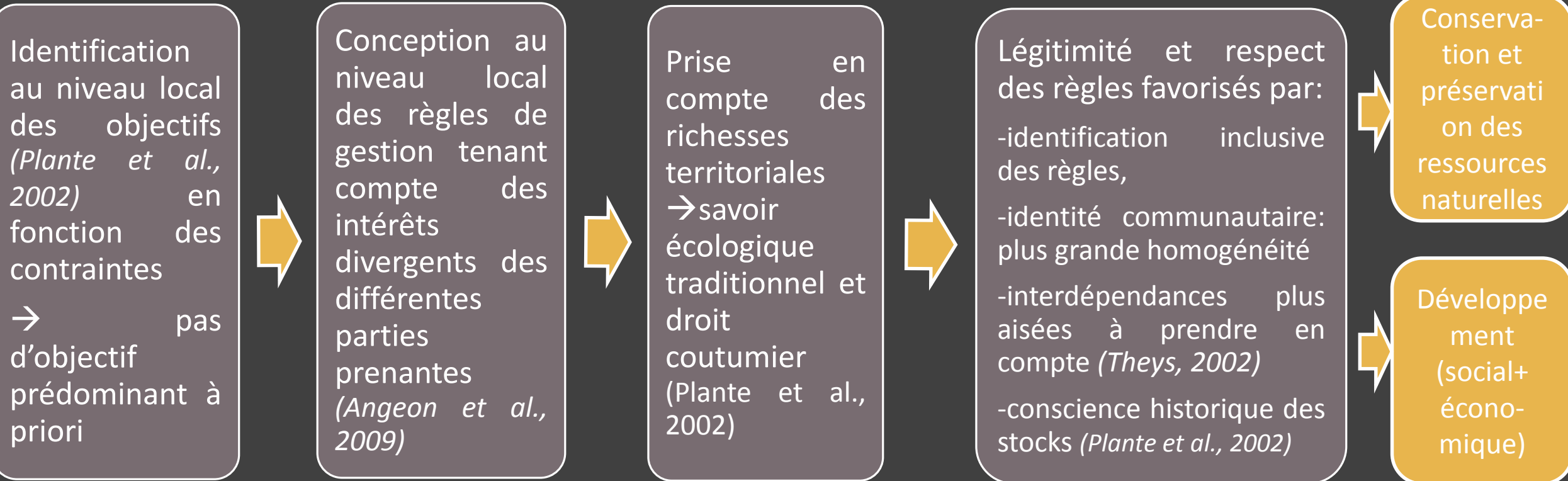
Importance approche *bottom-up* de gestion des ressources naturelles



Gestion communautaire des ressources naturelles:

- nouvelle forme de gouvernance des ressources naturelles (Andriananja et al., 2004, Ballet et al., 2010)
- Importance du rôle de la communauté locale → niveau local le plus approprié du fait de son ancrage territorial (Ballet et al., 2009)

2. La gestion communautaire des ressources naturelles comme approche territoriale de mise en œuvre du développement durable



Considérer toutefois:

- Articulation avec international
- Liens entre vision à court terme et à long terme

PLAN

1. Justification de l'adoption d'une approche territoriale du développement durable
2. La gestion communautaire des ressources naturelles comme approche territoriale de mise en œuvre du développement durable
3. La gestion communautaire des ressources naturelles: le cas de Madagascar
4. Conclusion

3. La gestion communautaire des ressources naturelles: le cas de Madagascar

La gestion communautaire à Madagascar: théoriquement

La gestion communautaire à Madagascar: dans la pratique

- ❑ 1990: adoption du Plan d'action Environnementale (PAE) avec pour objectif la mise en œuvre du développement durable → 3 programmes dont le PE2 dédié à la gestion communautaire
- ❑ Objectifs PE2: rendre opératoire la décentralisation de la gestion des ressources naturelles (*Froger et al., 2009*)
 - ❑ allier intérêts de la population et impératifs de protection (*Froger et al., 2009*)
 - ❑ confier la gestion des ressources naturelles au niveau local en adoptant une approche régionale (*Montagne et al., 2006*) pour une responsabilisation accrue de la population locale
- ❑ Types:
 - ❑ GELOSE (gestion locale sécurisée)
 - ❑ GCF (gestion contractualisée des forêts)

3. La gestion communautaire des ressources naturelles: le cas de Madagascar

La gestion communautaire à Madagascar: théoriquement

La gestion communautaire à Madagascar: dans la pratique



- ❑ Responsabilité de la gestion des ressources naturelles → COBA: fixation des règles de gestion des ressources
- ❑ Identification des objectifs par toutes les parties prenantes
- ❑ Territoire construit: une ou plusieurs communes

3. La gestion communautaire des ressources naturelles: le cas de Madagascar

La gestion communautaire à Madagascar: théoriquement

La gestion communautaire à Madagascar: dans la pratique

Logique d'opportunité
Faible participation dans la gestion des ressources naturelles

Impose les objectifs et les moyens pour y parvenir (position légitimée par leurs ressources) →
Connaissance « générique » de conservation



Faible participation dans la gestion des ressources naturelles

Faible participation dans la gestion des ressources naturelles

3. La gestion communautaire des ressources naturelles: le cas de Madagascar

La gestion communautaire à Madagascar: théoriquement

La gestion communautaire à Madagascar: dans la pratique

- ❑ Forte influence des partenaires techniques et financiers:
 - ❑ Prépondérance de la logique de conservation → impossibilité de valorisation des ressources naturelles
 - ❑ Logique de projet (*Chaboud et al., 2009*):
 - gestion communautaire devient un « modèle standard » à implanter partout dans l'Ile,
 - Logique de temps court de projet en conflit avec processus long d'approche territoriale
- ❑ Non considération/ légitimation de la COBA:
 - ❑ Absence de considération des connaissances traditionnelles et d'autres ressources de la population locale (possible ressources territoriales)
 - ❑ Gestion communautaire non légitimée par les non membres
- ❑ Résultats: la gestion communautaire n'a permis ni la conservation des ressources naturelles ni la lutte contre la pauvreté de la population locale (*Sarrasin, 2013, Banque mondiale, 2015*)

PLAN

1. Justification de l'adoption d'une approche territoriale du développement durable
2. La gestion communautaire des ressources naturelles comme approche territoriale de mise en œuvre du développement durable
3. La gestion communautaire des ressources naturelles: le cas de Madagascar

4. Conclusion

4. Conclusion

- ❑ Mise en œuvre de la gestion communautaire à Madagascar : différente d'une approche territoriale → principalement mise en œuvre par le PTF
- ❑ La participation et/ou le territorial ne se décrètent pas
- ❑ Développement durable: quelle ressource territoriale peut-on activer ?
 - ❑ Connaissances traditionnelles,
 - ❑ Droit coutumier,
 - ❑ Ressources naturelles: plantes médicinales, biodiversités

Journée scientifique de l'action publique et du
développement territorial

Merci pour votre attention
