

Institut d'études politiques de Paris

ECOLE DOCTORALE DE SCIENCES PO

Programme doctoral Science politique, mention Théorie politique

CERI - CReSPo

Doctorat en Science politique

Doctorat en Sciences politiques et sociales

Convention de cotutelle avec l'Université Saint-Louis – Bruxelles

Intégrer pour exister ?

*Nationalisme sous-étatique et intégration des immigrants en
Flandre et au Québec*

Catherine XHARDEZ

*Thèse en cotutelle dirigée par Astrid von Busekist, Professeure des Universités, et
Yannick Vanderborght, Professeur*

soutenue le 18 décembre 2017

Jury :

M. Hugues DUMONT, Professeur ordinaire, Université Saint-Louis – Bruxelles

M. Dirk JACOBS, Professeur ordinaire, Université libre de Bruxelles (rapporteur)

Mme Mireille PAQUET, Assistant Professor, Concordia University (rapporteuse)

M. Yannick VANDERBORGHT, Professeur, Université Saint-Louis – Bruxelles

Mme Astrid VON BUSEKIST, Professeure des Universités, Sciences Po Paris

M. Daniel WEINSTOCK, Professeur titulaire, Université McGill, Montréal

Intégrer pour exister ?

Nationalisme sous-étatique et intégration des immigrés en Flandre et au Québec

Catherine XHARDEZ

Thèse présentée en vue de l'obtention du titre de Docteur en sciences
politiques et sociales

Promoteurs de thèse :

Mme Astrid von Busekist, Professeure à Sciences Po Paris

M. Yannick Vanderborght, Professeur à l'Université Saint-Louis – Bruxelles

Jury de thèse :

M. Hugues Dumont, Professeur à l'Université Saint-Louis – Bruxelles

M. Dirk Jacobs, Professeur à l'Université libre de Bruxelles

Mme Mireille Paquet, Professeure à l'Université Concordia (*Concordia University*)

M. Daniel Weinstock, Professeur à l'Université McGill (*McGill University*)

Décembre 2017

2017-2018

Table des matières

INTRODUCTION.....	19
Le « dilemme » de l'intégration au niveau sous-étatique : entre menace et opportunité	27
Le dilemme de l'intégration : un programme de recherche	31
CHAPITRE 1 : PROGRAMME, DEMARCHE ET FRONTIERES DE LA RECHERCHE	39
I - PRENDRE AU SERIEUX LES IDEES : CADRE THEORIQUE ET <i>DESIGN</i> DE RECHERCHE.....	41
A - <i>L'institutionnalisme discursif</i>	41
B - <i>Frontières et méthodologie de la recherche</i>	43
1) Méthode qualitative.....	44
2) Démarche comparative et sélection des cas	46
3) 1999-2014 : une étude longitudinale	48
4) Regards croisés et « contextualisme ».....	50
C - <i>La richesse des débats parlementaires</i>	51
1) Matériau de recherche et collecte des données	51
2) Analyse des données : ATLAS.ti.....	53
II - FEDERALISME ET SOCIETES DIVISEES.....	59
A - <i>Fédéralisme et fédération</i>	60
1) Fédéralisme.....	60
2) Fédération et confédération	62
B - <i>La complexité des cadres fédéraux en Belgique et au Canada : similarités et différences</i>	66
1) Similarités.....	66
2) Différences.....	71
a) Géographie, population et données sociodémographiques.....	72
b) Histoire	74
Les origines et la formation de la jeune fédération belge.....	75
Les origines et la formation de la vieille fédération canadienne	77
c) Dynamiques fédérales et systèmes politiques.....	80
Le fédéralisme simple canadien vs le fédéralisme multi-niveaux belge.....	83
Les dualités belge et canadienne.....	85
Systèmes électoraux et de partis.....	87
CHAPITRE 2 - FLANDRE ET QUEBEC : INTEGRATION DES IMMIGRES, PARTIS POLITIQUES ET ARENES PARLEMENTAIRES	91
I - L'INTEGRATION DES IMMIGRES ET SES POLITIQUES.....	93
A - <i>La mainmise du Québec sur l'immigration et l'intégration</i>	93
1) Le partage des compétences.....	94
2) L'asymétrie au profit du Québec et l'Accord Canada-Québec	95
a) Le contexte de négociation : l'échec du Lac Meech.....	97
b) Les conséquences : la décentralisation au profit du Québec.....	99

3) L'intégration « à la québécoise »	103
<i>B - Le volontarisme flamand : l'intégration entre soutien et sommation</i>	106
1) Le partage des compétences.....	106
2) L'intégration « à la flamande ».....	108
a) La mise en place et l'évolution de l' <i>inburgering</i>	109
1999-2013 : Mise en place et développement du décret <i>inburgering</i>	110
2013 - ... : Le nouveau décret Intégration et <i>Inburgering</i>	111
b) Public et contenu de l' <i>inburgering</i>	113
c) Et Bruxelles ?	115
II - ECHIQUIER POLITIQUE ET CARTOGRAPHIE DES PARTIS POLITIQUES.....	118
<i>A - Québec</i>	118
1) Bipolarité et alternance : PQ et PLQ	119
2) Les forces politiques émergentes : ADQ/CAQ et Québec solidaire	121
<i>B - Flandre</i>	124
1) Les partis traditionnels : chrétiens-démocrates, libéraux et socialistes	125
2) Les partis émergents : nouveaux acteurs aux antipodes ?	128
a) La <i>Volksunie</i> : succession (spirit, N-VA) et dispersion.....	128
b) La (faible) coloration verte : Groen	131
c) A l'extrémité de la droite : VB.....	132
d) L'éphémère essor d'un parti populiste autonomiste : LDD	134
III - LES ARENES PARLEMENTAIRES.....	135
<i>A - Des cultures parlementaires contrastées</i>	135
1) Composition, organisation et fonctionnement des assemblées	135
a) Législature et procédure parlementaire à l'Assemblée nationale du Québec	136
b) Législature et procédure parlementaire au <i>Vlaams Parlement</i>	138
2) L'usage de la rhétorique dans les enceintes parlementaires.....	139
a) Québec : éloquence et volubilité	139
b) Flandre : précision et efficacité.....	141
<i>B - Contextualisation des législatures</i>	142
1) Québec : la valse des législatures.....	143
a) 1999-2003 : la révérence de Lucien Bouchard	143
b) 2003-2007 : la victoire et le retour du Parti libéral	145
c) 2007-2008 : la fulgurance de l'ADQ et la minorisation des libéraux	147
d) 2009-2012 : le rééquilibrage des forces	149
e) 2012-2014 : le (bref) retour du Parti québécois	150
2) Flandre : les quinquennats régionaux	152
a) 1999-2004 : le gouvernement arc-en-ciel	153
b) 2004-2009 : la coalition des cartels	154
c) 2009-2014 : la conquête de la N-VA.....	156

CHAPITRE 3 – L'ARCHITECTURE INSTITUTIONNELLE : QUEL REMEDE AU DILEMME	
DE L'INTEGRATION ?	159
I - LA FLANDRE OU COMMENT « DANSER SUR UNE SEULE JAMBE » ?.....	161
<i>A - Coopérer ou s'opposer à l'Etat central ?</i>	162

1) La nécessaire coopération.....	162
2) Transférer et regrouper.....	164
<i>B - Stratégie multi-niveaux avec l'autorité fédérale : lier inburgering et obtention de droits.....</i>	<i>166</i>
1) Nationalité belge : aller et retour de la condition d'intégration.....	167
a) 2000 : modification du Code de la nationalité belge et disparition de la condition d'intégration.....	167
b) 2004 : droit de vote pour les ressortissants extracommunautaires.....	171
c) 2012 : le « koppelings » entre la nationalité et l'inburgering.....	174
2) Conditionner le droit de séjour.....	175
<i>C - La pierre angulaire bruxelloise.....</i>	<i>178</i>
1) Le dédale de l'architecture institutionnelle bruxelloise.....	179
2) Ne pas laisser tomber Bruxelles ?	181
3) Le casse-tête du caractère obligatoire.....	184
4) Les tiraillements de la coopération	187
a) Quel rôle pour la VGC ?	187
b) Le face-à-face avec les francophones	189
II - LE QUEBEC OU LA MAITRISE DE SON DESTIN ?.....	192
<i>A - Coopérer ou s'opposer à l'Etat central ?.....</i>	<i>193</i>
1) La convergence sur le passé : les mérites de l'Accord Canada-Québec.....	193
2) Les divergences sur le futur : quelle configuration institutionnelle ?	195
a) Les libéraux et la volonté de collaborer avec le fédéral.....	196
b) Les péquistes et l'hostilité à Ottawa	196
La demande des pleins pouvoirs.....	197
Un double modèle d'intégration et l'opposition au multiculturalisme canadien.....	199
Les réminiscences du débat constitutionnel québécois.....	201
<i>B - Intégrer (les immigrants) pour désintégrer (l'Etat) ?.....</i>	<i>204</i>
1) L'intégration comme véhicule d'un message politique ?.....	205
2) L'intégration comme instrument d'un projet politique ?.....	206
a) Les stigmates du référendum de 1995 et le vote des immigrants	207
b) L'accusation des libéraux : « independence over ethnic »	208
III - REGARDS CROISES : INTEGRATION ET INSTITUTIONS EN FLANDRE ET AU QUEBEC	211
Les stratégies institutionnelles	213
De Bruxelles à Montréal ?	216
Le dilemme des indépendantistes	217

CHAPITRE 4 - D'UN AFFLUX EXTERNE A UN RENFORCEMENT INTERNE :

OPPORTUNITE DEMOGRAPHIQUE DE L'IMMIGRATION ET DE L'INTEGRATION ?.....	221
I - QUEBEC : STRATEGIE DEMOGRAPHIQUE ET LOI DU NOMBRE	223
<i>A - Perspective historique : la décentralisation.....</i>	<i>227</i>
1) 1960 : L'émergence des revendications	227
2) 1970 : Les ententes Canada-Québec	230
a) 1971 : L'entente Lang-Cloutier.....	230
b) 1975 : L'entente Andras-Bienvenue	231

c) 1978 : L'entente Cullen-Couture	232
d) 1980-1990 : La construction provinciale québécoise	234
B - Vitalité démographique, dispersion et rétention : des préoccupations partagées	235
1) La vitalité démographique	236
2) Disperser les immigrants sur le territoire	237
3) Retenir les immigrants	239
4) Démographie et langue	240
C - L'entrée en scène de l'ADQ	241
D - « Le remède imaginaire » et l'infléchissement du Parti québécois	244
II - FLANDRE : D'UN NON-ENJEU A LA REVENDICATION DU CONTROLE DE L'IMMIGRATION	246
A - Perspective historique : l'imbrication	249
1) De la révolution industrielle à la reconstruction d'après-guerre : le moteur économique de l'immigration	251
2) Les années 1970-1980 : politisation de la question migratoire	253
3) Les années 1990 et 2000 : les hésitations	255
B - Exclusion et modération	256
1) <i>Vlaams Blok/Belang</i> : La menace de l'immigration pour l'intégration, « het is dweilen met de kraan open »	257
2) Face à l'extrême droite : le front commun des partis flamands	260
C - Regards croisés : démographie et intégration au Québec et en Flandre	265
Contrôle de l'immigration et destin de la nation sous-étatique ?	267
Le type d'immigration et les rapports démographiques	269
CHAPITRE 5 - DU « EUX » AU « NOUS » : DIVERSITE ET INTEGRATION	273
I - NATIONALISMES SOUS-ETATIQUES EN FLANDRE ET AU QUEBEC	276
A - Le Mouvement flamand et le nationalisme flamand	277
B - La Révolution tranquille et le nationalisme québécois	282
II - QUEBEC : L'APPORT DES NEO-QUEBECOIS ?	287
A - La diversité	289
1) La richesse de la diversité	289
2) Interculturalisme versus multiculturalisme ?	291
B - Les valeurs communes	292
1) 1999-2007	293
2) 2007-2008	294
3) 2009-2012	295
4) 2012-2014	296
C - La diversité religieuse et la laïcité	297
1) 2009-2012 : l'émergence de l'idée d'une « charte de la laïcité »	298
2) 2012-2014 : la laïcité au coeur de la Charte des valeurs	299
D - Individu – groupe	301
E - Citoyenneté	303
1) 1999-2003 : le PQ et la citoyenneté québécoise	303
2) 2003-2012 : les années libérales	304

III - FLANDRE : L'APPORT DES NOUVEAUX FLAMANDS ?	307
<i>A - La diversité</i>	308
1) Le refus de la diversité et l'apologie de l'assimilation	308
2) La reconnaissance de la société multiculturelle et « bigarrée »	310
<i>B - La promotion des normes et valeurs</i>	312
1) 1999-2004 : un socle monoculturel ?	312
2) 2004-2009 : la consécration des normes et valeurs	313
<i>C - La diversité religieuse et l'islam</i>	317
1) L'anti-islam	317
2) Dissocier les débats	318
<i>D - Le vecteur de l'intégration et de l'émancipation : l'individu ou le groupe ?</i>	321
<i>E - La « citoyennisation » : la fabrique du citoyen via l'inburgering ?</i>	323
1) L'ambiguïté du débat sur la citoyenneté	323
2) L'« effet civil » de l'inburgering	326
IV - REGARDS CROISES : INTEGRATION ET DIVERSITE AU QUEBEC ET EN FLANDRE	329
La diversité	329
Normes, valeurs et religion	331
Entre l'individu et le groupe	336
La construction de la citoyenneté	338
CHAPITRE 6 – PROMOUVOIR, SAUVEGARDER ET RENFORCER LA LANGUE ?	341
I - FLANDRE : LA LANGUE COMME CONDITION DE L'INTEGRATION	344
<i>A - 1999-2004 : la technicité de la langue</i>	346
<i>B - 2004-2009 : la langue, outil de communication</i>	348
<i>C - 2009-2014 : l'apogée de la langue</i>	350
1) La N-VA et ses partenaires de coalition : la montée en puissance des exigences linguistiques	351
2) L'opposition : dénoncer le fétichisme de la langue ?	354
<i>D - Dans quelle langue apprendre la langue ?</i>	355
<i>E - La situation en périphérie bruxelloise : de la peur de la francisation à celle de</i> <i>l'« ontnederlandsing »</i>	357
II - QUEBEC : LES DEFIS DE LA LANGUE FRANÇAISE A L'INTERNE ET A L'EXTERNE	362
<i>A - Un effort constant pour protéger et promouvoir la langue française</i>	365
1) A l'interne : la volonté de préserver la langue de la majorité	366
2) A l'externe : la nécessité d'assurer la pérennité d'une langue minoritaire	371
3) Sélectionner toujours plus d'immigrés francophones	373
<i>B - L'effet boomerang : le piège de la langue française</i>	376
<i>C - Des rapports compliqués à l'anglais</i>	380
1) La plus grande attractivité de l'anglais ?	381
2) Le besoin de l'anglais dans la sphère économique ?	383
<i>D - 2012-2014 : l'ambition du Parti québécois de lier français, intégration et</i> <i>immigration</i>	386
III - REGARDS CROISES : INTEGRATION ET LANGUE EN FLANDRE ET AU QUEBEC	390

Deux types de menaces.....	394
Chiffres et langue de contact.....	398
CONCLUSION.....	401
<i>A - Conclusions et apports à la littérature sur l'intégration des immigrants</i>	<i>405</i>
1) Les réalités du dilemme de l'intégration des immigrants.....	406
2) Les débats parlementaires : originalité du matériau de recherche.....	407
3) L'importance de la diffusion des idées et de l'impact des discours.....	409
4) L'élargissement de la focale au-delà des SNRP.....	410
<i>B - Questionnements en suspens et invitations à la recherche future</i>	<i>411</i>
1) La sélection des cas.....	411
2) Les variables indépendantes	412
3) La variable du nationalisme.....	414
4) Les liens avec l'analyse de l'action publique.....	415
BIBLIOGRAPHIE	419
DEBATS PARLEMENTAIRES.....	467
FLANDRE : Liste des documents pour la législature 1999-2004	468
FLANDRE - Liste des documents pour la législature 2004-2009.....	472
FLANDRE - Liste des documents pour la législature 2009-2014.....	477
QUEBEC - Liste des documents pour la 36 ^e législature (1999-2003)	482
QUEBEC - Liste des documents pour la 37 ^e législature (2003-2007)	484
QUEBEC - Liste des documents pour la 38 ^e législature (2007-2008)	489
QUEBEC - Liste des documents pour la 39 ^e législature (2009-2012)	491
QUEBEC - Liste des documents pour la 40 ^e législature (2012-2014)	495
ANNEXES	499
ANNEXE 1 : Présentation des législatures étudiées au Québec	500
ANNEXE 2 : Présentation des législatures étudiées en Flandre	505
ANNEXE 3 : Tableau des députés au Québec	508
ANNEXE 4 : Tableau des députés en Flandre.....	511
ANNEXE 5 : FLANDRE - Table de correspondance numéro-date des documents parlementaires	515
ANNEXE 6 : QUEBEC - Table de correspondance numéro-date des documents parlementaires	517
RESEAUX	519

Table des illustrations

FIGURE 1 : METHODOLOGIE DE LA RECHERCHE.....	44
FIGURE 2 : NOMBRE ET REPARTITION PAR GROUPE DES DOCUMENTS ANALYSES.....	53
FIGURE 3 : RECAPITULATIF DES PROJETS ATLAS.TI (DOCUMENTS, CITATIONS, CODES, MEMOS).....	56
FIGURE 4 : MODE D'EMPLOI DU MATERIAU DE RECHERCHE.....	58
FIGURE 5 : <i>INBURGERING</i> ET NOUVEAUX ARRIVANTS EN FLANDRE PAR GROUPE-CIBLE (2009-2014).....	113
FIGURE 6 : QUEBEC, DIMENSION INSTITUTIONNELLE DU DILEMME DE L'INTEGRATION, GRILLE DE LECTURE DU POSITIONNEMENT DES ELITES PAR PARTI DANS LES DEBATS PARLEMENTAIRES (1999-2014).....	212
FIGURE 7 : FLANDRE, DIMENSION INSTITUTIONNELLE DU DILEMME DE L'INTEGRATION, GRILLE DE LECTURE DU POSITIONNEMENT DES ELITES PAR PARTI DANS LES DEBATS PARLEMENTAIRES (1999-2014).....	212
FIGURE 8 : IMPORTANCE DE LA POPULATION IMMIGREE SELON LA PERIODE D'IMMIGRATION, QUEBEC, 2011	224
FIGURE 9 : SOLDE MIGRATOIRE EN POURCENTAGE DE LA POPULATION (2001-2010)	247
FIGURE 10 : FLANDRE, DIMENSION DEMOGRAPHIQUE DU DILEMME DE L'INTEGRATION, GRILLE DE LECTURE DU POSITIONNEMENT DES ELITES PAR PARTI DANS LES DEBATS PARLEMENTAIRES (1999-2014).....	266
FIGURE 11 : QUEBEC, DIMENSION DEMOGRAPHIQUE DU DILEMME DE L'INTEGRATION, GRILLE DE LECTURE DU POSITIONNEMENT DES ELITES PAR PARTI DANS LES DEBATS PARLEMENTAIRES (1999-2014).....	266
FIGURE 12 : PROPORTION DE LA POPULATION SELON LA LANGUE MATERNELLE DECLAREE, QUEBEC, RECENSEMENT DE 2016 ET REPARTITION DES LANGUES IMMIGRANTES.....	364
FIGURE 13 : QUEBEC, DIMENSION LINGUISTIQUE DU DILEMME DE L'INTEGRATION, GRILLE DE LECTURE DU POSITIONNEMENT DES ELITES PAR PARTI DANS LES DEBATS PARLEMENTAIRES (1999-2014).	390
FIGURE 14 : FLANDRE, DIMENSION LINGUISTIQUE DU DILEMME DE L'INTEGRATION, GRILLE DE LECTURE DU POSITIONNEMENT DES ELITES PAR PARTI DANS LES DEBATS PARLEMENTAIRES (1999-2014).....	392
 TABLEAU 1 : SIMILARITES DES FEDERATIONS BELGE ET CANADIENNE	67
TABLEAU 2 : COMPARAISON DES DONNEES GEOGRAPHIQUES, DEMOGRAPHIQUE ET SOCIODEMOGRAPHIQUES DES FEDERATIONS BELGE ET CANADIENNE.....	72
TABLEAU 3 : COMPARAISON HISTORIQUE DES FEDERATIONS BELGE ET CANADIENNE	74
TABLEAU 4 : COMPARAISON DES ENTITES FEDEREES, DE LA REPARTITION DES COMPETENCES, DE LA DYNAMIQUE FEDERALE, DES PARTIS POLITIQUES ET DU SYSTEME ELECTORAL DANS LES FEDERATIONS BELGE ET CANADIENNE	80
TABLEAU 5 : PARTAGE DES RESPONSABILITES LIEES A L'IMMIGRATION ENTRE LE CANADA ET LE QUEBEC.....	100
TABLEAU 6 : CHANGEMENTS DE NOMS DU MINISTERE QUEBECOIS EN CHARGE DE L'IMMIGRATION ET DE L'INTEGRATION.	102
TABLEAU 7 : APERÇU DE L'EVOLUTION BUDGETAIRE DU MIDI DEPUIS 1998 EN MATIERE D'IMMIGRATION, D'INTEGRATION, DE FRANCISATION ET DE REGIONALISATION SELON LES ETATS FINANCIERS VERIFIES DU GOUVERNEMENT DU QUEBEC ET AUTRES RAPPORTS GOUVERNEMENTAUX (1999-2014).....	102
TABLEAU 8 : EVOLUTION DES DEPENSES CONSACREES A LA FRANCISATION DES IMMIGRANTS (EN MILLIERS DE DOLLARS)	102
TABLEAU 9 : HISTORIQUE DE LA COMPETENCE EN MATIERE DE POLITIQUE D'ACCUEIL ET D'INTEGRATION DES IMMIGRES.	107
TABLEAU 10 : APPROCHES DE L'INTEGRATION EN COMMUNAUTE FLAMANDE : VARIATION PAR PERIODE (SELON ILKE ADAM)	109
TABLEAU 11 : FINANCEMENT DE LA POLITIQUE ET EVOLUTION DU NOMBRE DE CONTRATS (2004-2008)	112

TABLEAU 12 : CONTENU DU PARCOURS D'INTEGRATION (<i>INBURGERING</i>) EN FLANDRE	115
TABLEAU 13 : NOMBRE DE CONTRATS SIGNES – <i>BON</i> – 2005-2015	117
TABLEAU 14 : ACRONYMES ET DATES DE FORMATION DES PARTIS POLITIQUES PROVINCIAUX QUEBECOIS	119
TABLEAU 15 : ACRONYMES ET NOMS DES PARTIS POLITIQUES FLAMANDS (1999-2014)	125
TABLEAU 16 : PRESENTATION DES LEGISLATURES A L'ASSEMBLEE NATIONALE DU QUEBEC	143
TABLEAU 17 : PRESENTATION DES LEGISLATURES AU PARLEMENT FLAMAND	152
TABLEAU 18 : RECAPITULATIF DES INSTITUTIONS COMPETENCES EN MATIERE D'INTEGRATION A BRUXELLES	181
TABLEAU 19 : BUDGET ANNUEL ATTRIBUE A L'ASBL/VZW <i>BON</i>	184
TABLEAU 20 : RAPPORT ENTRE L'AFFECTATION BUDGETAIRE A BRUXELLES ET LE BUDGET TOTAL FLAMAND POUR LES COMPETENCES <i>INTEGRATIE EN INBURGERING</i>	184
TABLEAU 21 : ENTENTES ET ENONCES DE POLITIQUE EN MATIERE D'IMMIGRATION AU QUEBEC	227
TABLEAU 22 : CITATIONS LIEES A LA REGIONALISATION, PAR SESSION PARLEMENTAIRE ET PAR FORMATION POLITIQUE ..	238
TABLEAU 23 : CITATIONS LIEES A LA RETENTION, PAR SESSION PARLEMENTAIRE ET PAR FORMATION POLITIQUE	240
TABLEAU 24 : REPARTITION ET EVOLUTION DE LA POPULATION BELGE ET ETRANGERE EN BELGIQUE, PAR REGION, ENTRE 2005 ET 2015	247