

POLITIQUES PUBLIQUES

En science politique, l'analyse des politiques publiques a été l'un des domaines les plus à la mode et les plus développés à la fin du 20^e siècle. Des concepts et des modèles ont été élaborés pour décoder tous les secteurs : économie, finance, environnement, santé publique, enseignement, etc. Aujourd'hui, ce sont des problématiques transversales qui s'imposent : la participation, la durabilité et le climat, la digitalisation et l'intelligence artificielle. Comment les outils classiques de l'analyse des politiques publiques nous aident-ils à les comprendre ?

L'ouvrage expose de manière claire et condensée les apports de la littérature scientifique tant anglo-saxonne que francophone. Il éclaire les futurs de l'action publique au 21^e siècle. Quels défis attendent les générations à venir et comment les aborder ? Il détaille aussi bien les acteurs que les lieux et les temporalités des décisions politiques.

“ Steve Jacob est professeur titulaire de science politique à l'université Laval et directeur du laboratoire de recherche sur la performance et l'évaluation de l'action publique (PerfEval).

Nathalie Schiffino est professeure ordinaire de science politique à l'UCLouvain et membre du Centre Montesquieu d'études de l'action publique. Finaliste du *edX Prize for Exceptional Contributions in Online Teaching and Learning*.

POLITIQUES PUBLIQUES

POLITIQUES PUBLIQUES

Fondements et prospective pour l'analyse de l'action publique

Sous la coordination de
Steve Jacob et Nathalie Schiffino

Traité de science politique

BRUYL  NT



BRUYL  NT

www.larcier.com • www.stradalex.eu

POLPUBL
ISBN 978-2-8027-6755-8



Made
in EU



POLITIQUES PUBLIQUES

Fondements et prospective pour l'analyse
de l'action publique

La collection des *Traités de science politique* a pour objectif de présenter au lectorat francophone un état raisonné de la science politique de langue française. Et ce dans les différents sous-champs de cette discipline dont le développement remonte en Europe à la seconde moitié du XX^e siècle.

Rédigés par des spécialistes, les différents traités qui la composent deviendront des collectifs de référence présentant tant l'acquis des connaissances scientifiques en science politique que les chantiers de ses recherches en cours.

Pour chaque ouvrage, le bilan présenté est rédigé par des auteurs francophones (belges, français, québécois, suisses, luxembourgeois) qui prennent soin de resituer les avancées de la science politique de langue française dans les débats et controverses internationales. Chaque chapitre est accompagné d'une dense bibliographie qui en fait un outil de travail précieux et sans équivalent dans la littérature.

Sous la direction de Jean-Michel De Waele, *professeur à l'Université libre de Bruxelles* et Yves Déloye, *professeur à Sciences Po Bordeaux*.

Déjà parus :

Analyses électorales, sous la direction de Yves Déloye et Nonna Mayer, 2017

Études européennes, Frédéric Mérand, Olivier Costa, 2018

Politique comparée, Sous la coordination d'Yves Déloye et Jean-Michel De Waele, 2018

POLITIQUES PUBLIQUES

Fondements et prospective pour l'analyse
de l'action publique

Sous la coordination de
Steve Jacob et Nathalie Schiffino

BRUYL  NT

Pour toute information sur nos fonds et nos nouveautés dans votre domaine de spécialisation, consultez nos sites web via www.larcier.com.

© Lefebvre Sarrut Belgium SA, 2021
Éditions Bruylant
Rue Haute, 139/6 – 1000 Bruxelles

Tous droits réservés pour tous pays.

Il est interdit, sauf accord préalable et écrit de l'éditeur, de reproduire (notamment par photocopie) partiellement ou totalement le présent ouvrage, de le stocker dans une banque de données ou de le communiquer au public, sous quelque forme et de quelque manière que ce soit.

Imprimé en Belgique

Dépôt légal

Bibliothèque nationale, Paris : mai 2021

Bibliothèque royale de Belgique, Bruxelles : 2021/0023/017

ISBN : 978-2-8027-6755-8

TABLE DES MATIÈRES

AUTEURES ET AUTEURS	5
SOMMAIRE	7
PRÉFACE.....	11
Geert BOUCKAERT	
POURQUOI AURONS-NOUS BESOIN, AU XXI ^E SIÈCLE, DE PLUS ET D'AUTRES POLITIQUES PUBLIQUES ?	11
COMMENT SE PRÉPARER POUR PLUS ET D'AUTRES ANALYSES DES POLITIQUES PUBLIQUES ?	12
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	13

AVANT-PROPOS

L'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES AUX XX^E ET XXI^E SIÈCLES : NOTIONS ET MODÈLES DE BASE...	17
Nathalie SCHIFFINO et Steve JACOB	
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	29

INTRODUCTION

D'OÙ VIENT L'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES ?	33
Jean LECA	
INTRODUCTION.....	33
1. – TROIS TRADITIONS, TROIS FILIÈRES	37
1.1. – <i>Science administrative ou héritage du droit public.....</i>	<i>37</i>

1.2. – <i>Marxisme ou vision du global</i>	44
1.3. – <i>Sociologie des organisations ou découverte de l'acteur</i>	45
2. – PASSEURS	49
3. – PARADOXES DE L'ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES	58
3.1. – <i>Paradoxe de la comparaison</i>	58
3.2. – <i>Paradoxe du rapport à l'action</i>	59
3.3. – <i>Paradoxe de l'intégration dans la science politique</i>	61
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	63

PARTIE I

DÉCISIONS ET INTERVENTIONS PUBLIQUES

CHAPITRE 1. – POLITIQUE ET POLITISATION DES POLITIQUES PUBLIQUES.....	77
Philippe ZITTOUN	
INTRODUCTION.....	77
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	80
1.1. – <i>Politique de dépolitisation des politiques publiques au cœur du projet des Policy Sciences for democracy</i>	81
1.2. – <i>Dépolitisation des processus décisionnels au cœur des analyses pluralistes et incrémentales des années 1950...</i>	84
1.3. – <i>Retour de la question politique par les biais du processus décisionnel dans les années 1960</i>	86
1.4. – <i>Années 1970 : la fabrique des politiques publiques, un processus désormais politique</i>	88
1.5. – <i>Question politique pour expliquer la stabilité des politiques publiques des années 1980</i>	91
1.6. – <i>Question politique pour expliquer le changement inattendu des années 1990</i>	94
1.7. – <i>Politisation des problèmes, des expertises et des instruments dans les années 2000</i>	96
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE.....	98
2.1. – <i>Repenser la dualité policy/politics comme des activités politiques antinomiques</i>	99

2.2. – <i>Politisation des énoncés, entre ordre et désordre</i>	101
2.3. – <i>Pour en finir avec la dualité système politique/système de politique publique</i>	104
CONCLUSION	109
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	110
CHAPITRE 2. – PRISE DE DÉCISION	117
Jean-Michel EYMERI-DOUZANS	
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	124
1.1. – <i>Quelle rationalité pour les décisions publiques ? À la recherche de la raison perdue</i>	125
1.2. – <i>Qui gouverne ? Le processus décisionnel est-il confisqué par des happy few, produit par des interactions pluralistes ou dissout dans la gouvernance en réseaux ?</i>	132
1.3. – <i>Processus décisionnels pris sous les feux croisés des « trois I »</i>	140
1.3.1. – <i>Processus décisionnels comme résultat de l'affrontement des intérêts mobilisés</i>	141
1.3.2. – <i>Quelle influence ont dans les processus décisionnels les idées, les opinions et les systèmes de croyances ?</i>	144
1.3.3. – <i>Ne sont-ce pas les institutions qui décident ?</i>	147
1.3.4. – <i>Décider dans ou sur le cadre : un « équilibre ponctué » entre décisions incrémentales, « changements graduels » et « fenêtres d'opportunité » pour des décisions « du 3^e type » ?</i>	149
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	152
2.1. – <i>La « main vivante » du passé : effet des genèses, poids de l'historicité, force de l'institué</i>	153
2.2. – <i>Entre Chronos et Kaïros : les temporalités erratiques des processus décisionnels</i>	154
2.3. – <i>Variabilité des configurations décisionnelles et des styles de gouvernement entre secteurs et territoires</i>	156
2.4. – <i>Nos gouvernants ne sont plus des personnes physiques : les entourages règnent sur les processus décisionnels par arbitrage</i>	159
2.5. – <i>De la rareté des grandes décisions et de la gouverne à éclipses</i>	165

2.6. – <i>Des gouvernants en quête de re-légitimation procédurale des décisions</i>	166
2.7. – <i>Les décisions publiques demain : entre management public routinisé, triomphe de l'intelligence artificielle et retour du tragique ?</i>	169
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	175
CHAPITRE 3. – CONSTRUCTION DES PROBLÈMES PUBLICS ET MISE À L'AGENDA DES POLITIQUES PUBLIQUES	195
Patrick HASSENTEUFEL	
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	197
1.1. – <i>Processus de construction des problèmes publics</i>	198
1.2. – <i>Hiérarchisation et sélection des problèmes publics comme enjeux clés de la mise à l'agenda</i>	206
1.3. – <i>Processus politiques de mise à l'agenda de politiques publiques</i>	213
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	218
CONCLUSION	223
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	224
CHAPITRE 4. – MISE EN ŒUVRE DES POLITIQUES PUBLIQUES : DE L'APPLICATION À LA REFORMULATION DES DÉCISIONS	229
Jacques de MAILLARD et Daniel KÜBLER	
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	231
1.1. – <i>Des premières analyses aux controverses théoriques</i>	231
1.1.1. – <i>Remise en cause du volontarisme des décideurs : les travaux fondateurs</i>	231
1.1.2. – <i>Mise en œuvre et dynamiques inter-organisationnelles</i>	233
1.1.2.1. – <i>Mise en œuvre dans un État centralisé : les faux-semblants de la centralisation</i>	234
1.1.2.2. – <i>Fédéralisme et mise en œuvre : l'importance des relations intergouvernementales</i>	235
1.1.3. – <i>Rôle des agents chargés de la mise en œuvre</i>	238
1.1.3.1. – <i>Rôle des agents « du niveau de la rue »</i>	238
1.1.3.2. – <i>Hjern et les réseaux de mise en œuvre</i>	242
1.1.4. – <i>Top-down et bottom-up : un faux débat ?</i>	242

1.2. – <i>Mise en œuvre comme reformulation de la décision</i>	244
1.2.1. – <i>Au-delà de l'opposition entre top-down et bottom-up : des cadres conceptuels intégrés</i>	245
1.2.2. – <i>Types différents de politiques publiques</i>	247
1.2.2.1. – <i>Matland et la matrice conflit-ambiguïté</i>	247
1.2.2.2. – <i>Décentralisation et mise en œuvre : politiques constitutives et processuelles</i>	250
1.2.2.3. – <i>Mise en œuvre et politiques internationales : l'exemple des directives européennes</i>	253
1.2.3. – <i>Mise en œuvre redéfinie par le nouveau management public</i>	254
1.2.4. – <i>Effets induits et effets retours : la mise en œuvre en contexte</i>	257
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	259
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	261
CHAPITRE 5. – ÉVALUATION DES POLITIQUES PUBLIQUES...	265
Marie-Hélène L'HEUREUX et Steve JACOB	
INTRODUCTION.....	265
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	267
1.1. – <i>Origines et développement de l'évaluation</i>	267
1.1.1. – <i>À la recherche de rationalité dans la prise de décision gouvernementale</i>	268
1.1.2. – <i>Influence des courants de réforme du secteur public et des idéologies politiques</i>	271
1.1.3. – <i>Globalisation de la pratique de l'évaluation</i>	273
1.2. – <i>Notions de base de l'évaluation</i>	274
1.2.1. – <i>Critères d'évaluation</i>	275
1.2.2. – <i>Moments de l'évaluation</i>	277
1.2.3. – <i>Acteurs de l'évaluation</i>	278
1.2.4. – <i>Pratiques apparentées</i>	279
1.3. – <i>Évaluation et démocratie</i>	281
1.3.1. – <i>Articulation des théories démocratiques et évaluatives</i>	281
1.3.2. – <i>Approches évaluatives axées sur la démocratie (« évaluations démocratiques »)</i>	283
1.3.3. – <i>Organisation de la fonction d'évaluation</i>	285
1.3.4. – <i>Utilisation des résultats d'évaluation</i>	286

1.4. – <i>Évaluation et contrôle de l'administration : la reddition de comptes</i>	286
1.4.1. – <i>Principaux courants qui alimentent les travaux sur la reddition de comptes</i>	287
1.4.2. – <i>Démarches de recherche de la qualité dans le secteur public</i>	288
1.4.3. – <i>Apport de l'évaluation au suivi des actions administratives</i>	288
1.4.4. – <i>Exemples de démarches d'évaluation centrées sur le contrôle de l'administration</i>	290
1.5. – <i>Institutionnalisation de l'évaluation et développement des compétences évaluatives</i>	291
1.5.1. – <i>Perspective sur le développement de l'évaluation à l'échelle internationale</i>	292
1.5.2. – <i>Création de sociétés nationales d'évaluation et constitution de réseaux spécialisés</i>	293
1.5.3. – <i>Degrés de maturité et institutionnalisation de la pratique de l'évaluation</i>	294
1.6. – <i>Évaluation, combien de divisions ?</i>	296
1.6.1. – <i>Littérature spécialisée en évaluation</i>	296
1.6.2. – <i>Littérature sur la gestion de la performance en administration publique</i>	298
1.6.3. – <i>Place grandissante de l'évaluation contrefactuelle</i>	299
2. – <i>RÉFLEXIONS POUR LE XXI^E SIÈCLE</i>	301
2.1. – <i>Évaluation et (non-)décision : l'enjeu de l'utilisation des résultats de l'évaluation</i>	301
2.1.1. – <i>Principales formes d'utilisation des résultats</i>	302
2.1.2. – <i>Facteurs qui expliquent la reprise ou non des conclusions et recommandations formulées par les évaluateurs</i>	303
2.1.3. – <i>Travaux récents portant sur l'utilisation de l'évaluation par les parlementaires</i>	304
2.2. – <i>« Résultologie » et suivi permanent des réalisations des gouvernements</i>	305
2.2.1. – <i>« Résultologie » : émergence et principales caractéristiques</i>	306
2.2.2. – <i>« Résultologie » : apports, limites et implications pour la pratique de l'évaluation</i>	307

2.3. – <i>Professionnalisation de l'évaluation</i>	310
2.3.1. – <i>Professionnalisation de l'évaluation : retour sur les principales caractéristiques</i>	310
2.3.2. – <i>Développement de référentiels de compétences de l'évaluation</i>	311
2.3.3. – <i>Professionnalisation et développement du marché de l'évaluation</i>	313
CONCLUSION	314
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	317

PARTIE II

ACTEURS EN INTERACTION

CHAPITRE 6. – CITOYENS ET POLITIQUES PUBLIQUES	331
Nathalie SCHIFFINO et Virginie VAN INGELGOM	
INTRODUCTION.....	331
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	334
1.1. – <i>Notions de base</i>	334
1.1.1. – <i>Politics et Politcies</i>	334
1.1.2. – <i>Figures du citoyen</i>	335
1.1.3. – <i>Formes de démocratie : représentation, participation et délibération</i>	336
1.1.4. – <i>Liens entre politics, politiques et citoyens</i>	338
1.2. – <i>Citoyens et politics : du vote sur enjeu de politique publique à la congruence entre citoyens et partis politiques.</i>	340
1.2.1. – <i>Vote sur enjeux de politiques publiques</i>	341
1.2.2. – <i>Congruence entre électeurs et partis sur les enjeux de politiques publiques</i>	343
1.3. – <i>Citoyens et politiques : quand et comment les citoyens ont été associés à la fabrique de l'action publique</i>	348
1.3.1. – <i>Citoyens dans les politiques publiques à partir de l'expérience et des problèmes</i>	348
1.3.2. – <i>Évolution de la place des différents acteurs dans l'analyse des politiques publiques</i>	350
1.3.3. – <i>Qualités et manquements de la participation comme supplément à la représentation pour fabriquer l'action publique</i>	353

1.4. – <i>Citoyens, policies et politics : les effets-retour des politiques publiques</i>	356
1.4.1. – <i>Effets-retour des politiques publiques</i>	357
1.4.2. – <i>Quels effets sur les citoyens ?</i>	358
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI^E SIÈCLE	362
2.1. – <i>Partis de droite, fonctionnaires, numérique et retours</i>	362
2.2. – <i>Ce que le numérique fait à la participation</i>	363
2.3. – <i>Les policy feedbacks : un champ en construction ou à construire ?</i>	366
CONCLUSION	370
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	373
CHAPITRE 7. – SONDEURS, SONDAGES ET ENQUÊTES D'OPINION DANS LA DÉCISION PUBLIQUE	385
Céline BELOT et Tinette SCHNATTERER	
INTRODUCTION.....	385
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	387
1.1. – <i>Fabrique de l'opinion publique, origine et débats fondateurs</i>	390
1.1.1. – <i>Des origines à l'institutionnalisation des sondages politiques</i>	390
1.1.2. – <i>L'opinion publique sondagière et ses critiques</i>	393
1.2. – <i>Mobilisation de l'opinion publique par les gouvernants</i>	397
1.2.1. – <i>Les enquêtes d'opinions politiques, produit d'une multiplicité d'acteurs</i>	397
1.2.1.1. – <i>Les enquêtes d'opinion comme instrument d'information</i>	401
1.2.1.2. – <i>Énoncer, cadrer, manipuler ? Les enquêtes d'opinion comme instrument de persuasion</i> ...	406
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI^E SIÈCLE	412
2.1. – <i>Étudier les enquêtes d'opinion dans un contexte concurrentiel</i>	413
2.2. – <i>Observer les enquêtes à la loupe : questionnaires et populations cibles</i>	416
2.3. – <i>Déployer l'éventail des méthodes de la recherche pour mettre en évidence les régularités et les processus</i>	419

CONCLUSION	420
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	423
CHAPITRE 8. – MÉDIAS ET MÉDIATISATION DES POLITIQUES PUBLIQUES	433
Sandrine ROGINSKY et Yannick DUFRESNE	
INTRODUCTION	433
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	435
1.1. – <i>Notions de base</i>	435
1.1.1. – <i>Les médias comme objets complexes</i>	435
1.1.2. – <i>L'information, comme concept équivoque</i>	436
1.1.3. – <i>La médiatisation comme concept central</i>	437
1.1.4. – <i>Tenter de mesurer les effets des médias</i>	440
1.2. – <i>Médias et construction des problèmes publics</i>	442
1.2.1. – <i>Fabrication de l'information envisagée comme activité collective</i>	442
1.2.2. – <i>Rôle des médias dans la construction des problèmes publics</i>	444
1.2.3. – <i>Des logiques journalistiques déterminantes dans le processus de publicisation</i>	446
1.3. – <i>Médias et politiques publiques</i>	448
1.3.1. – <i>Que font les médias à la production de politiques publiques ?</i>	448
1.3.2. – <i>Le rôle central de l'information</i>	452
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	453
2.1. – <i>La médiatisation à l'aune des dispositifs de médias sociaux</i>	453
2.2. – <i>La nature de l'information : l'enjeu des fake news pour les politiques publiques</i>	455
2.3. – <i>Médias et professionnalisation de la communication des pouvoirs publics</i>	457
2.4. – <i>Nécessité de l'interdisciplinarité</i>	459
CONCLUSION	460
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	461

CHAPITRE 9. – GROUPES D'INTÉRÊT	471
Frédéric VARONE et Steven EICHENBERGER	
INTRODUCTION.....	471
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	473
1.1. – <i>Définitions des groupes d'intérêt</i>	473
1.2. – <i>Logique organisationnelle et logique d'influence</i>	475
1.3. – <i>Types de groupes</i>	477
1.4. – <i>Systèmes d'intermédiation des intérêts</i>	479
1.5. – <i>Stratégies d'influence</i>	485
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE.....	493
2.1. – <i>Relations entre les groupes d'intérêt et les partis politiques</i>	493
2.2. – <i>Pouvoir structurel des associations économiques</i>	495
2.3. – <i>Individualisation de la participation politique comme défi pour les groupes d'intérêt (public)</i>	497
2.4. – <i>Gouvernance à niveaux multiples et groupes d'intérêt</i>	499
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	501

CHAPITRE 10. – FONDATIONS PHILANTHROPIQUES ET MÉCÈNES : VERS UNE PRIVATISATION DE L'ACTION PUBLIQUE ?	511
--	------------

Sylvain A. LEFÈVRE, Jean-Marc FONTAN et Peter ELSON

INTRODUCTION.....	511
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	512
1.1. – <i>Don et philanthropie</i>	512
1.2. – <i>Définir la philanthropie : un enjeu analytique et politique</i>	515
1.3. – « <i>Nébuleuses réformatrices</i> », <i>mobilisations philanthropiques et avènement des fondations</i>	517
1.4. – <i>Ce que les fondations et les mécènes font à l'action publique</i>	523
1.4.1. – <i>Pluralité des modes d'action</i>	523
1.4.2. – <i>Rôle dans l'élaboration des politiques publiques</i>	525
1.4.3. – <i>Rôle dans le soutien aux mouvements sociaux</i>	527

1.5. – <i>Ce que l'action publique fait aux fondations et aux mécènes</i>	528
1.5.1. – <i>Formes d'État-social et place donnée à la philanthropie</i> ..	529
1.5.2. – <i>Ce que l'État fait de la philanthropie : habiliter, encadrer, enrôler</i>	530
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	535
2.1. – <i>De nouvelles relations à l'État et au marché</i>	535
2.1.1. – <i>Relation à l'État et au politique</i>	535
2.1.1.1. – <i>Relation au marché et à l'économie</i>	536
2.1.2. – <i>Nouveaux enjeux transversaux : inégalités sociales et urgence environnementale</i>	537
2.1.2.1. – <i>Inégalités sociales</i>	537
2.1.2.2. – <i>Urgence environnementale</i>	539
2.1.3. – <i>Nouvelles pistes analytiques</i>	541
2.1.3.1. – <i>Mieux saisir les relations entre les composantes de l'écosystème</i>	541
2.1.3.2. – <i>Ouvrir la boîte noire de l'organisation</i>	542
2.1.3.3. – <i>Faire varier les points de vue, au-delà d'une vision centrée sur le donateur</i>	543
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	544
CHAPITRE 11. – EXPERTS ET USAGES POLITICO-ADMINISTRATIFS DES CONNAISSANCES SCIENTIFIQUES	553
Vincent CABY et Mathieu OUIMET	
INTRODUCTION.....	553
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	557
1.1. – <i>Trois générations de recherches sur les usages politico-administratifs de l'expertise</i>	557
1.1.1. – <i>Aux origines du champ : la Knowledge Utilization Literature</i>	558
1.1.1.1. – <i>Trois enquêtes pionnières</i>	559
1.1.1.2. – <i>Synthèse de deux décennies de Knowledge Utilization Literature</i>	562
1.1.2. – <i>L'analyse des politiques publiques s'empare des usages politico-administratifs de l'expertise</i>	567
1.1.2.1. – <i>Pont entre la Knowledge Utilization Literature et l'analyse des politiques publiques</i>	568

1.1.2.2. – <i>Première approche externaliste : l'influence des sous-systèmes politiques</i>	570
1.1.2.3. – <i>Deuxième approche externaliste : l'influence des cultures nationales</i>	576
1.1.2.4. – <i>Approche internaliste</i>	581
1.1.3. – <i>Evidence-based Policy : bis repetita ?</i>	584
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI^E SIÈCLE	588
2.1. – <i>Articuler les perspectives existantes, croiser les disciplines</i> ...	588
2.1.1. – <i>Réconcilier les approches externaliste et internaliste</i>	588
2.1.1.1. – <i>Exemple du corpus de recherches de C. Radaelli et C. Dunlop</i>	589
2.1.1.2. – <i>Quelques apports de la sociohistoire de l'expertise</i>	592
2.1.2. – <i>Saisir les effets de vérité des rapports d'experts</i>	596
2.1.2.1. – <i>Impensé dans l'analyse des politiques publiques</i>	596
2.1.2.2. – <i>Apports des études en communication et de la sociologie des sciences</i>	598
CONCLUSION	602
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	603
CHAPITRE 12. – AGENTS PUBLICS ET ADMINISTRATIONS	613
Philippe BEZES	
INTRODUCTION	613
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	615
1.1. – <i>Contribution des administrations publiques à l'action publique : une grammaire d'analyse</i>	615
1.2. – <i>Administrations et politiques publiques : des rôles multiples et des interactions réciproques</i>	623
1.2.1. – <i>Pouvoir de « mise en œuvre » des administrations</i>	624
1.2.2. – <i>Pouvoir de formulation et de quasi-décision</i>	626
1.2.3. – <i>Position d'intermédiaire ou pouvoir sous influences entre politiques et bénéficiaires</i>	627
1.2.4. – <i>Complexité administrative et ses effets sur l'action publique : policy feedbacks et administrative burden</i> ..	630
1.2.5. – <i>Influences réciproques entre administrations et politiques publiques</i>	633

1.3. – <i>Transformations contemporaines des administrations et leurs effets sur les politiques publiques</i>	634
1.3.1. – <i>Réformes de l'administration comme politiques publiques constitutives</i>	634
1.3.2. – <i>Regain du contrôle politique sur les bureaucraties via les instruments de gouvernement par la performance</i>	636
1.3.3. – <i>Multiplification des politiques de l'organisation et leurs effets</i>	642
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI^E SIÈCLE	646
2.1. – <i>Ce que les nouveaux problèmes publics et les gouvernances hybrides des politiques qui les prennent en charge font aux administrations publiques</i>	647
2.1.1. – <i>Nouveaux problèmes publics, nouvelles expertises, nouvelles politiques : quels effets de transformation sur les administrations ?</i>	647
2.1.2. – <i>Gouvernance hybride des politiques publiques et brouillage public-privé : quels effets sur les administrations ?</i>	651
2.2. – <i>Deux enjeux en devenir pour penser les effets sur l'action publique des transformations contemporaines des administrations</i>	656
2.2.1. – <i>Flexibilisation des formes d'emploi public : quels effets sur la production et la mise en œuvre des politiques publiques ?</i>	657
2.2.2. – <i>Numérique, administration et action publique</i>	660
CONCLUSION	664
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	666
CHAPITRE 13. – JUGES ET POLITIQUES PUBLIQUES	679
Christine ROTHMAYR ALLISON	
INTRODUCTION.....	679
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	681
1.1. – <i>Judiciarisation : un concept flou pour décrire de multiples transformations</i>	681
1.1.1. – <i>Constitutionnalisation et mondialisation</i>	683
1.1.2. – <i>De l'étude de la conformité à l'étude de l'écart et la mise en œuvre</i>	688

1.1.3. – <i>Institutionnalisme et processus de politiques publiques ...</i>	691
1.1.3.1. – <i>Contraintes, levier ou style de régulation ? Comprendre l'impact des décisions judiciaires.....</i>	691
1.1.3.2. – <i>Mobilisation légale et pouvoir constitutif du droit.....</i>	696
1.1.3.3. – <i>Vers des meilleures politiques ?.....</i>	699
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI^E SIÈCLE.....	701
2.1. – <i>Populisme et indépendance judiciaire.....</i>	701
2.2. – <i>Devis de recherche : sortir des sentiers battus et mieux se parler.....</i>	706
CONCLUSION	709
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	709

PARTIE III

LIEUX ET ÉCHELONS DE L'ACTION PUBLIQUE

CHAPITRE 14. – POLITIQUES PUBLIQUES LOCALES.....	719
Guillaume GOURGUES et Alice MAZEAUD	
INTRODUCTION.....	719
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	722
1.1. – <i>Dynamiques d'institutionnalisation des politiques locales...</i>	722
1.1.1. – <i>Reconnaissance des autorités locales en Europe et dans le monde.....</i>	723
1.1.2. – <i>Territorialisation de l'action publique</i>	727
1.2. – <i>Qui gouverne l'action publique locale (et comment) ?</i>	730
1.2.1. – <i>Sociologie des jeux d'acteurs locaux</i>	732
1.2.1.1. – <i>Le pouvoir politique local.....</i>	732
1.2.1.2. – <i>Les professionnels de l'action publique locale...</i>	736
1.2.1.3. – <i>Groupes d'intérêt vus du local.....</i>	739
1.2.2. – <i>Projet, contrat, participation des citoyens : la grammaire de l'action publique locale.....</i>	741
1.3. – <i>Quel pouvoir pour le local ? Capacité politique et autonomie du pouvoir local</i>	743
1.3.1. – <i>Rapport centre-périphéries.....</i>	743
1.3.2. – <i>Capacité politique locale</i>	747

2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	749
2.1. – <i>Espace local : le lieu des alternatives pour le XXI^e siècle ? ...</i>	750
2.1.1. – If mayors ruled the world : <i>des élus locaux plus influents que les gouvernements nationaux ?</i>	751
2.1.1.1. – <i>Néolibéralisation des politiques locales : une fatalité ?</i>	753
2.1.2. – <i>Politiques urbaines : défi politique et scientifique pour le XXI^e siècle</i>	757
2.1.2.1. – <i>Standardisation ou différenciation ? La production et la circulation des modèles d'action publique urbaine</i>	758
2.1.2.2. – <i>Fait urbain et Urban studies. L'analyse des politiques urbaines dans un carrefour pluridisciplinaire</i>	760
CONCLUSION	763
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	764
 CHAPITRE 15. – POLITIQUES PUBLIQUES ET RÉGIONALISATION	773
Claire DUPUY et Michael KEATING	
INTRODUCTION	773
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	775
1.1. – <i>Régionalisation de l'action publique et Rescaling</i>	775
1.1.1. – <i>Transformations structurelles et processus historiques de rééchelonnement des États</i>	775
1.1.2. – <i>Diversité des processus de régionalisation</i>	778
1.1.3. – <i>Acteurs de la régionalisation de l'action publique</i>	783
1.1.3.1. – <i>Communautés de politique publique</i>	783
1.1.3.2. – <i>Partis politiques</i>	784
1.1.4. – <i>Institutions et relations intergouvernementales multiniveaux</i>	785
1.1.4.1. – <i>Allocation des compétences, finances et politiques régionales</i>	785
1.1.4.2. – <i>Relations intergouvernementales ou multiniveaux en action</i>	787
1.1.5. – <i>Convergence ou divergence des politiques régionales ?</i>	791
1.1.5.1. – <i>Les institutions formelles expliquent-elles tout ?</i>	791

1.1.5.2. – <i>Compétition interrégionale</i>	795
1.1.5.3. – <i>Apprentissage</i>	796
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	796
2.1. – <i>Régions dans la crise : recentralisation ou autonomie accrue ?</i>	797
2.2. – <i>Légitimité des régions et citoyenneté multiniveaux</i>	801
CONCLUSION	805
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	806
 CHAPITRE 16. – POLITIQUES PUBLIQUES DANS L'ESPACE NATIONAL	 813
Romain PASQUIER	
INTRODUCTION	813
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	814
1.1. – <i>Construction de l'État et expansion des politiques nationales</i>	814
1.2. – <i>Types de politiques publiques, instrumentation et équation légitimatrice de l'État</i>	817
1.3. – <i>Traditions étatiques et systèmes nationaux de politiques publiques</i>	821
1.4. – <i>Systèmes d'acteurs et cadres cognitifs des politiques nationales</i>	823
1.5. – <i>Mécanismes de changement dans les politiques nationales..</i>	827
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	833
2.1. – <i>Politiques nationales entre convergence et divergence</i>	833
2.2. – <i>Hybridation et résistances des cadres nationaux de l'action publique</i>	838
CONCLUSION	841
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	842
 CHAPITRE 17. – POLITIQUES PUBLIQUES À L'ÉCHELON SUPRANATIONAL	 849
Martino MAGGETTI	
INTRODUCTION	849

1. – PRINCIPALES NOTIONS ET ACQUIS.....	850
1.1. – <i>Débat sur la désagrégation de l'État</i>	850
1.2. – <i>Phénomènes de dénationalisation et recentration</i>	854
1.3. – <i>Politiques publiques internationales, transnationales et globales</i>	856
1.4. – <i>Bureaucraties internationales</i>	859
1.4.1. – <i>Fonctionnaires internationaux et politiques publiques</i>	859
1.4.2. – <i>Régimes transnationaux</i>	860
2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI ^E SIÈCLE	862
2.1. – <i>Enjeux théoriques</i>	862
2.2. – <i>Enjeux méthodologiques</i>	864
2.2.1. – <i>Analyse des réseaux</i>	864
2.2.2. – <i>Approche de diffusion</i>	866
CONCLUSION	869
RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES	870
CHAPITRE 18. – LIEUX DÉMATÉRIALISÉS DE L'ACTION PUBLIQUE	877
Clément MABI	
INTRODUCTION.....	877
1. – FONDEMENTS DE LA LITTÉRATURE	879
1.1. – <i>De l'« administration électronique » à la « démocratie électronique »</i>	879
1.1.1. – <i>Appréhender un projet à l'ambition considérable</i>	879
1.1.2. – <i>Renouvellement des instruments d'action publique : vers la fin du guichet ?</i>	882
1.1.3. – <i>Nouvelles attentes du service public : vers plus d'interactivité et un nouveau modèle de démocratie ?</i>	885
1.1.4. – <i>Participation en ligne</i>	887
1.2. – <i>Engouement et débats autour de l'usage des données et des algorithmes dans l'action publique</i>	890
1.2.1. – <i>Montée de l'Open government comme levier de la culture de « l'ouverture » dans l'administration</i>	890

1.2.2. – *Promesses et limites de l’Open data : entre libéralisation informationnelle et « encapacitation » citoyenne*..... 892

1.2.3. – *Vers des data driven policies ?*..... 898

2. – RÉFLEXIONS POUR LE XXI^E SIÈCLE..... 901

2.1. – *Critique de l’« État-plateforme » et brouillage des frontières de l’action publique*..... 901

2.2. – *Nudge, communication numérique, changement de comportement et gouvernementalité*..... 904

CONCLUSION 906

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES 907

CONCLUSION

OÙ VA L’ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES AU XXI^E SIÈCLE ?..... 921

Laurie BOUSSAGUET

INTRODUCTION..... 921

1. – RETOUR SUR L’OUVRAGE : DES FRONTIÈRES MOUVANTES ... 922

1.1. – *De l’analyse des politiques publiques à la sociologie de l’action publique*..... 923

1.2. – *Des politiques publiques nationales à l’action publique infranationale et supranationale*..... 926

2. – AU-DELÀ DE L’OUVRAGE : LES DÉFIS DE L’ANALYSE DES POLITIQUES PUBLIQUES ET LA QUESTION DE SON EXISTENCE..... 929

2.1. – *Comment continuer à exister comme sous-discipline à part entière ?*..... 930

2.2. – *Comment exister en dehors du champ académique ?*..... 934

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES 936

TABLE DES MATIÈRES 939