

Frontières transformées,
territoires recomposés,
gouvernance:
vers quel développement?

Prof Fabienne Leloup

fabienne.leloup@uclouvain-mons.be

Plan

Des trajectoires de développement contemporaines

De la transformation des espaces d'action publique

De la transformation des façons de gouverner

Vers quel modèle de développement?

Des trajectoires de
développement
contemporaines



Des exemples

Le Creusot :

22 400 hab, filières professionnelles en lycée et succursale de l'Université de Bourgogne, à l'origine usines des familles Schneider et Wendel (charbon, fer, métallurgie), aujourd'hui centre d'excellence mondial Alstom/ Areva NP/ Thermodyn et 90 entreprises dans la CU du Creusot-Montceau-les-Mines

Sunderland:

280 000 hab, depuis 10 ans 26 millions d'euros des fonds européens, à l'origine mine de charbon et chantier naval, aujourd'hui usine d'assemblage automobile Nissan occupe 7000 emplois directs et 20 000 indirects dont 80% pour l'exportation au sein de l'UE

Des exemples

Amazon:

Amazon, le géant de la vente en ligne profite de l'internet et de la dématérialisation mais aussi d'un service de livraison et de transport performant (reposant à la fois sur les transports publics, les commerces, la poste et autres lieux de dépôt). Il développe d'énormes plateformes logistiques tayloriennes telles que le site de Lauwin-Planque qui compte près de 90 000 m² et où travaillent environ 1000 personnes.

Loos-en-Gohelle:

Une ville de 6 568 hab développe un projet de *smart city* utilisant la technologie pour convoquer les habitants et mettre en place des co-décisions. L'élaboration collective (ou coproduction) correspond à la construction d'une position commune et se traduit par l'engagement des parties dans la réalisation d'une action.

Quelques leçons

Interdépendance des acteurs et des actions

Imbrications des échelles

Rôle des innovations (notamment technologiques)

Non prévisibilité des évolutions

Permanence de la question de la localisation

De la transformation
des espaces d'action
publique

Les provinces



Zone de sécurité dans la province du Hainaut

La Wallonie picarde



Les espaces

Espace administratif

La commune, la province, les NUTS ou la région

Espace fonctionnel

La zone, la réserve naturelle, le bassin

Territoire

Le parc naturel, le pays

Les espaces

Espace administratif

pré-défini; associé à une tutelle et à des compétences; espace donné

Espace fonctionnel

estimé; associé à un problème; espace optimal

Territoire

construit; associé à une vision; espace vécu et perçu

La vision fonctionnelle

problème



données



**espace
d'action**

Un espace calculé par des indicateurs *ad hoc* en fonction du problème

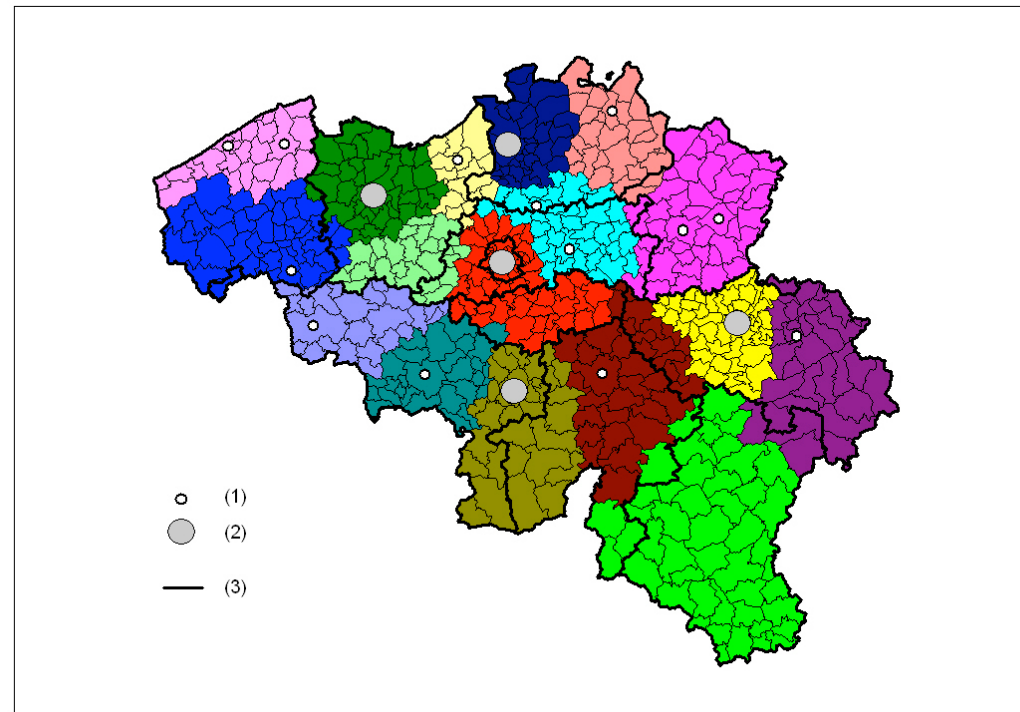
Utilisé comme espace optimal et consortium d'acteurs pour résoudre ce problème

Les zones de sécurité dans la province du Hainaut



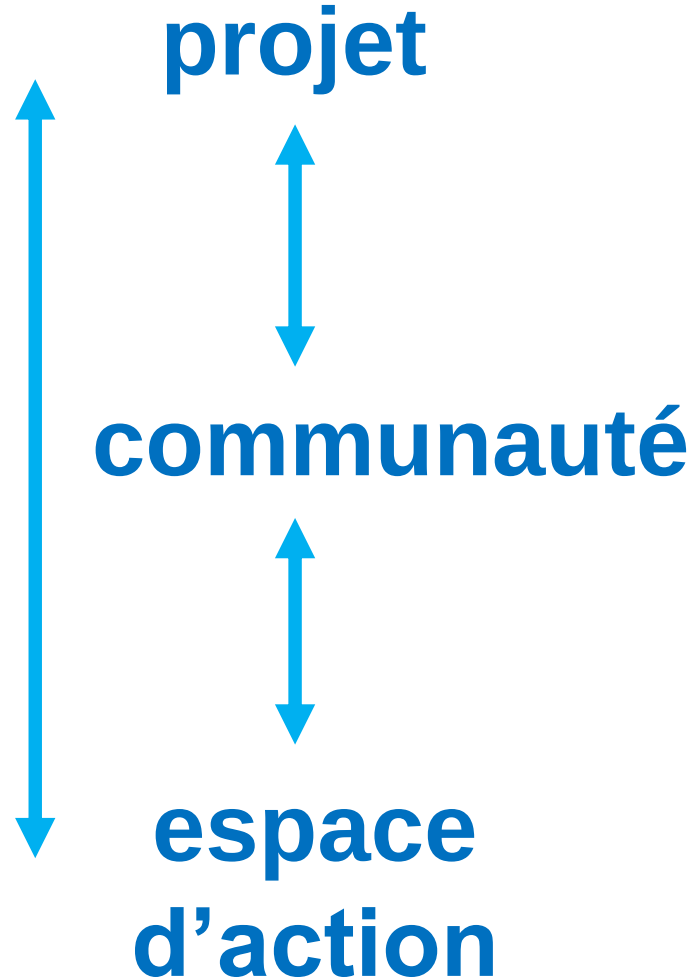


Des données potentiellement utiles...



Les zones produites par les appels GSM
Les 17 zones, Figure 2 *in* Blondel V. et al (2010)

La vision territoriale



Le problème se pense dans le cadre de l'interaction entre une communauté, un projet et un espace

L'espace est un construit géographique et social qui génère une régulation

La Wallonie picarde



Quelques leçons

L'espace administratif n'est plus suffisant vu les problèmes, ses limites ne sont plus intangibles

Qui fixe le nouveau périmètre?

Soit des experts, soit le « milieu », la base

Comment?

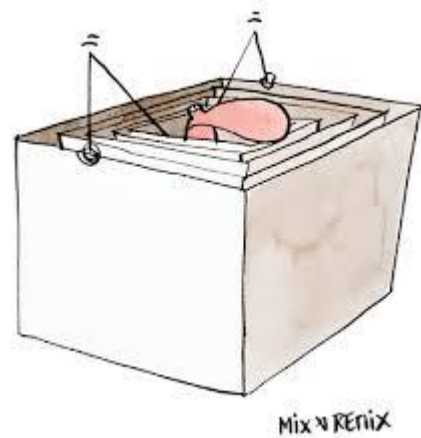
Soit un processus ascendant et externe soit un processus participatif voire collectif

Conséquences?

Soit espace temporaire, fragmentation et démultiplication selon les problèmes soit (re)construction d'un espace intégré

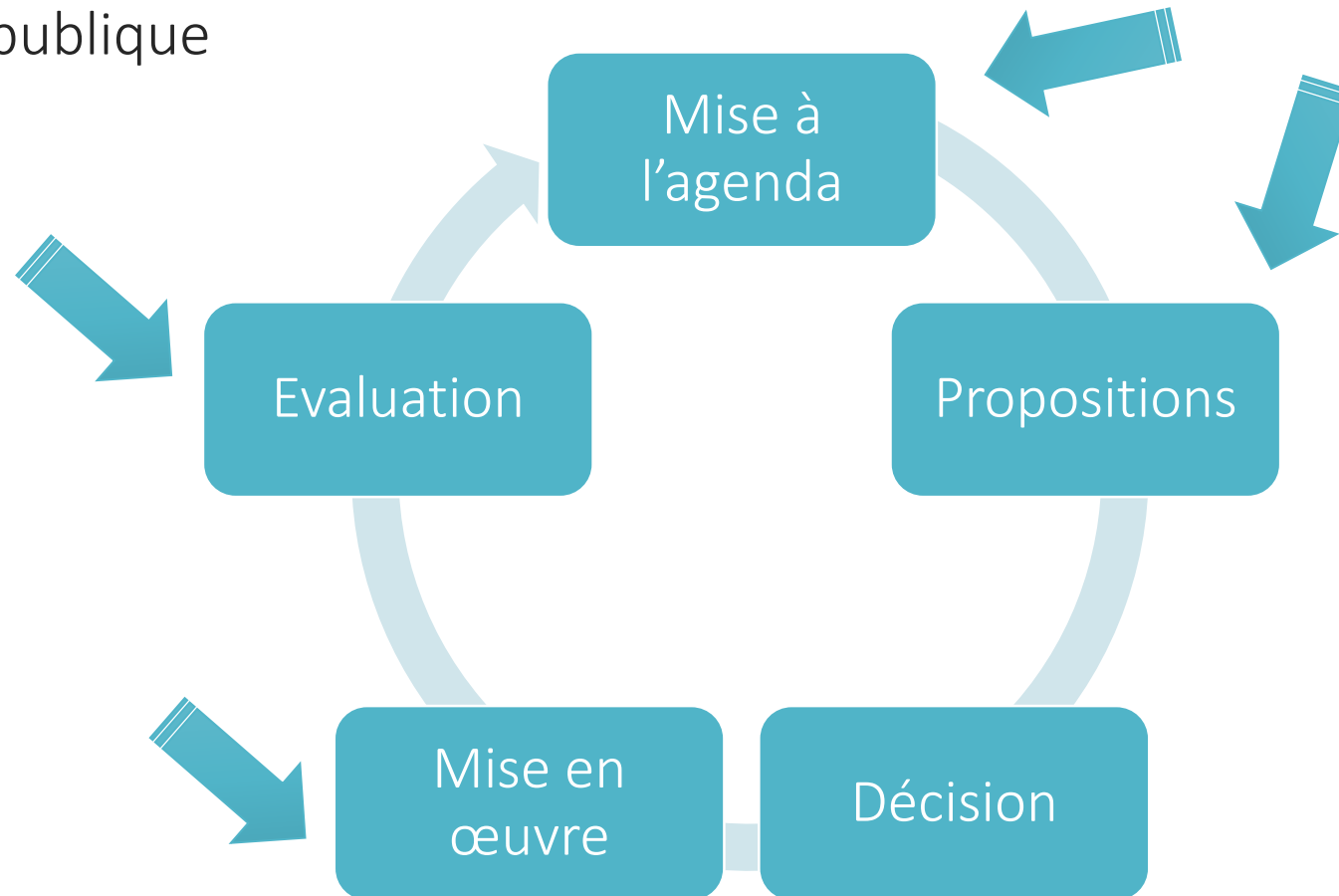
Soit coordination *ad hoc* des opérateurs soit coordination multi-acteurs

De la transformation
des façons de
gouverner



Rappel

Le cycle de l'action publique





"My job is to make decisions. Your job is to make them good decisions."

Les façons de gouverner

Au vu de la complexité des problèmes, des interdépendances, de la rareté des ressources (...)

- Transfert au secteur privé ou au secteur associatif

Du partenariat privé-public au retrait de l'acteur public et au transfert complet de la mise en œuvre voire de l'élaboration des propositions

- NMP

Application des règles entrepreneuriales dans les objectifs et cibles de l'action publique pour administrer le client-citoyen

- Gouvernance thématique, fonctionnelle, territoriale

Divers processus de gouvernance

Gouvernance thématique: gouvernance environnementale (Froger et al) ou *comment coordonner l'élaboration de propositions et la mise en œuvre de décisions dans un secteur multiforme particulier?*

Gouvernance fonctionnelle: le cas de l'espace fonctionnel de régulation (Nahrath, Varone, Aubin) ou *comment élaborer une coordination afin de gérer un problème de pollution? comment réguler l'accès à l'eau?*

Gouvernance territoriale (Leloup, Moyart et Pecqueur) ou *comment élaborer une façon de gouverner pérenne afin de porter collectivement un projet de territoire?*

Processus de gouvernance

- Mobilisation et coordination d'acteurs publics et non publics, privés et associatifs; de diverses entités du même niveau
- Enchevêtrement d'opérateurs issus d'échelles différentes (supranationales, nationales, régionales, locales) sans prise en compte nécessaire des contraintes hiérarchiques

À la fois coordination verticale et horizontale

- Mise en commun de capacités d'action diverses (ressources financières, humaines mais aussi symboliques, cognitives), l'arbitrage juridique n'est plus suffisant pour décider

Quelques conséquences

-Dérégulation:

nécessité de nouvelle validation des processus en œuvre et de légitimation des productions, des décisions

risque de déresponsabilisation

-Élaboration de processus différenciés

capacité de susciter des transferts, vers le territoire, de compétences et de ressources venant des « espaces » administratifs ou des acteurs individuels et de développer une capacité de contrôle, de coercition et de co-responsabilisation

risque d'asymétrie et de fragmentation des pouvoirs

processus de long terme nécessitant une confiance entretenue pour devenir pérenne

Vers quel modèle de
développement?

Embracing complexity (Boulton et al, 2015)

L'approche mécanique impliquerait la capacité de gérer le futur:

- espace optimal, NMP, universalisme et standardisation des solutions, individualisation

mais

La réalité souligne la nécessité d'une vision systémique, ancrée, attentive aux évolutions même mineures et aux interdépendances

- l'exemple des pêcheurs-artisans du Nova Scotia ou du libraire de village

Vers quel modèle de développement?

Ou comment concilier espace administratif et espace construit;
gouvernement et gouvernance?

Le territoire en tant que système est plus que la somme de ses entités (sectorielles, productives, organisationnelles, ...)

Dès lors importance d'un intérêt collectif et nécessité de gérer les « communs »

Évolution d'une action publique à une action collective incluant l'acteur public

Le territoire s'appuie sur l'habitant, aussi consommateur, producteur, parent/ enfant/ retraité, électeur, sportif/ ... comme acteur et non comme agent

La gouvernance du territoire ouvre le champ des régulations possibles

Le territoire amène à articuler règles gouvernementales multi-scalaires et auto-organisation, intérêts des « forces vives » et acteurs publics

Le territoire amène à responsabiliser les acteurs au-delà des seules autorités politiques.

Comment penser et porter le développement territorial?

Nécessité de mise en place de processus inclusifs de long terme

- processus d'intelligence collective,
- mise en place de capacité d'auto-organisation,
- nouvelles coalitions d'acteurs, nouveaux aménagements,
- comptabilité de ces processus dans les cadres pré-existants (législatifs, nationaux ou européens, ...)

Cf expériences en cours e.a. en France la Plaine Commune, la 27ème Région,

Perspectives de recherche

À partir de monographies

- quels espaces, quelles régulations pérennes émergent?
- qui les décident? qui les portent?
- comment les processus de définition de nouveaux espaces et de nouvelles régulations émergent et comment ils se stabilisent?
- attention aux phénomènes marginaux, au « e »

Base = les représentations, les histoires, les récits autant que les événements ou les outputs

Trois études de cas:

- l'Eurométropole Lille Kortrijk Tournai un nouvel espace transfrontalier pour deux processus de gouvernance
- la Wallonie picarde par l'expérience de culture.wapi comme ensemblier territorial
- le rôle des interfaces/ ensembliers



L'origami,
de la diversité
des territoires

Frontières transformées, territoires recomposés, gouvernance: vers quel développement?

Prof Fabienne Leloup

fabienne.leloup@uclouvain-mons.be