TABLE DES MATIÈRES

Sommaire 7

Liste des abréviations 17

Liste des partis politiques belges 21

Introduction générale 23
Frédéric Bouhon et Min Reuchamps

Première partie
La démocratie représentative en Belgique

Chapitre 1. Le concept de démocratie représentative : de Sieyès à la Constitution belge de 1831 33
Hugues Dumont

Introduction – Les avis du Conseil d'État sur la démocratie représentative : une invitation à remonter aux sources… 33

I. La fausse théorie de l'incompatibilité entre la souveraineté nationale et la souveraineté populaire 38

A. Rappel de la théorie 38

B. Une théorie contredite par les données du droit positif français 39

C. Une théorie fallacieuse due à Carré de Malberg 40

II. L'indispensable retour à Sieyès pour comprendre les concepts de représentation et de nation 43

A. Les représentants interprètent la volonté générale 43

B. La nation source et produit de la représentation 44
C. Pas de représentation sans élection ; pas d'élection sans confiance : la représentation n'est donc pas réductible à une pure fiction 46
III. L'héritage de Sieyès dans la conception du régime représentatif adopté par le Congrès national 51
A. Le Congrès national rejette la démocratie directe ... 52
B. Le Congrès national plante néanmoins les semences de l'idéal démocratique de l'autogouvernement du peuple par lui-même 53
IV. Les particularités de la nation belge dans le régime représentatif adopté par le Congrès national 56
A. Le monocamérisme dans la pensée de Sieyès 56
B. Le débat entre les « unicaméristes » et les « bicaméristes » au sein du Congrès national : deux conceptions antagonistes de la nation belge 58
C. Un compromis bien belge… 61
Conclusion en forme de relecture de l'article 42 de la Constitution 63
Bibliographie sélective 68
Chapitre 2. Histoire du système électoral belge 71
Vincent Dujardin et Maïté Singelyn
I. Bicaméralisme et cens 73
II. Vers le suffrage universel 78
III. Le suffrage universel pur et simple… pour les hommes 81
IV. Le droit de vote pour toutes les femmes 84
V. Réformes de l'État et élections européennes 85
VI. Les nouveaux défis 90
Bibliographie sélective 93

Chapitre 3. Évolution des résultats électoraux et systèmes partisans de 1830 à nos jours 95
Geoffroy Matagne et Pierre Verjans

Introduction 95

I. Évolution du comportement électoral de 1848 à 2019 98

A. Du suffrage censitaire au suffrage masculin tempéré par le vote plural (1848-1912) 98

B. La période du suffrage universel pur et simple (1919-2019) 101

II. Catholiques, socialistes et libéraux : trois « familles » politiques sur deux clivages 104

A. Disparités régionales : Flandre catholique, Wallonie socialiste et Bruxelles (plus) libérale 105

B. Situation avant 1961 108

C. Situation depuis 1961 : la législature charnière de 1961-1965 110

III. Le clivage Centre-Périphérie : pôles identitaires et dynamiques partisanes 113

IV. Le clivage Marché-Terroir et l'apparition des partis écologistes 117

V. Évolution des systèmes partisans et participation gouvernementale 119

Conclusion : volatilité électorale et distanciement doctrinal 122

Bibliographie sélective 123

Chapitre 4. Le cadre institutionnel des élections dans la Belgique actuelle, à la lumière du principe de représentation 125
Jan Velaers

I. Les assemblées élues au niveau fédéral, fédéré et local 126

A. Le niveau fédéral 126

B. Le niveau des communautés et des régions 128

C. Le niveau des provinces et des communes 134

II. Élection, représentation et territorialité 139
A. Le principe de représentation : pas les électeurs, mais la Nation 140
B. Les répercussions de la réforme de l'État sur les fondements du système électoral 142
1. L'avis sur le droit d'inscription dans le pacte d'Egmont 144
2. Des avis sur le système d'apparentement : le cas Van Overstraeten et la scission de BHV 145
3. L'avis et l'arrêt sur la loi de pacification et le vote en dehors de sa propre région linguistique 148
4. L'arrêt sur la loi spéciale visant à achever la structure fédérale de l'État et la composition des parlements communautaires 150
5. L'avis sur le droit de vote des Belges à l'étranger ... 151
Conclusion 152
Bibliographie sélective 153

Deuxième partie
Les acteurs des élections

Chapitre 5. Les conditions d'électorat 157
Xavier Miny et Sofia Vandenbosch
I. La nationalité 158
A. Le principe 159
B. Les exceptions 161
II. L'âge 167
A. Le principe 167
B. L'exception 168
III. Le domicile 172
A. Le principe 173
B. Les exceptions 174
IV. La jouissance des droits civils et politiques 180
A. L'incapacité civile 181
B. L'incapacité politique 185

En guise de conclusion 188
Bibliographie sélective 190
Annexe 193

Chapitre 6. Les conditions d'éligibilité 197
Nicolas Banneux† et Alix Ernoux

I. Position du problème et identification des normes applicables 197
II. Inéligibilité et incompatibilité 200
III. La nationalité 201
IV. La jouissance des droits civils et politiques 203
V. L'âge 209
VI. Le domicile 209
VII. L'expression linguistique 211
VIII. Le moment auquel les conditions d'éligibilité s'apprécient 212
Bibliographie sélective 213
Annexe 215

Chapitre 7. La confection des listes de candidates et candidats : règles juridiques et pratiques politiques 221
Frédéric Bouhon, Jérémy Dodeigne et Audrey Vandeleene

I. La réglementation juridique 222
A. Les règles de fond : la composition des listes 222
B. Les règles de formes : le dépôt des listes 229
II. Les processus de sélection et le profil des candidats 231
A. Les processus de sélection : lignes directrices et pratiques politiques 232
B. Profil des candidats 237
Conclusions 244
Bibliographie sélective 246

Chapitre 8. Émergence et disparition des partis 249
Émilie van Haute
I. La genèse des partis politiques : une approche socio-historique classique 249
II. L'analyse génétique appliquée au cas belge : explication de l'émergence des partis et de la structuration du système partisan en Belgique 252
A. Émergence du clivage Église/État et des partis libéral et catholique : 1830-1893 253
B. Émergence du clivage possédants/travailleurs et du Parti ouvrier belge : 1894-1945 254
C. Stabilisation et système à deux partis et demi : 1946-1965 256
D. Affirmation du clivage centre/périphérie et émergence des partis ethno-régionalistes : 1965-1980 258
E. Multiplicité des clivages et apparition des partis écologistes et de droite et gauche radicales : 1980-2010 259
Conclusion 263
Bibliographie sélective 264
Chapitre 9. Groupements liberticides et pluralisme politique 267
Jérôme Jamin, Jérôme Nossent et Benjamin Biard
I. Le racisme, la xénophobie et l'antisémitisme 268
II. Les délits de presse à caractère raciste 272
III. Le négationnisme 276
IV. L'interdiction des partis d'extrême droite 282
Conclusion 289
Bibliographie sélective 291

Troisième partie
La campagne électorale

Chapitre 10. Le financement des campagnes électorales ... 295

Marc Verdussen

I. Un financement modalisé ... 299

II. Un financement conditionné ... 303

A. La limitation des dépenses électorales ... 303

B. La régénération des campagnes électorales ... 305

C. La compression des libéralités privées ... 306

D. L'injonction de transparence financière ... 307

E. L'insularisation des partis racistes ... 308

F. Les sanctions ... 312

Conclusion ... 315

Bibliographie sélective ... 316

Chapitre 11. L'accès aux médias (anciens et nouveaux) pendant la campagne électorale ... 319

Quentin Van Enis

I. Réflexions liminaires ... 320

A. La délicate délimitation entre l'accès aux médias et le financement de la campagne ... 320

B. Les difficultés de la régulation à l'heure de la convergence médiatique ... 323

II. Le cadre international ... 324

A. Au plan universel ... 325

1. Le Pacte international relatif aux droits civils et politiques ... 325

2. La déclaration conjointe sur les médias et les élections ... 325

B. Au plan européen ... 326

1. La « *soft law* » du Conseil de l'Europe ... 326

a. La recommandation CM/Rec(2007)15 du Comité des ministres du Conseil de l'Europe sur des mesures concernant la couverture des campagnes électorales par les médias ... 326

b. Le Code de bonne conduite en matière électorale adopté par la « Commission de Venise » 328
c. Analyse des médias au cours de missions d'observation d'élection – Lignes directrices du Conseil des élections démocratiques et de la « Commission de Venise »..... 329
d. La résolution 2143 (2017) de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe sur les médias en ligne et le journalisme : défis et responsabilités..... 330
2. La Convention européenne des droits de l'homme 331
a. Le droit à des élections libres 331
b. Le droit à la liberté d'expression 335
III. Le cadre national 337
A. Les médias audiovisuels 338
B. La presse écrite et l'internet 344
En guise de conclusion 352
Bibliographie sélective..... 354
Chapitre 12. Campagne et dépenses électorales.... 355
Axel Humbert-Labeaumaz, Jehan Bottin et Min Reuchamps
I. Le moment des campagnes électorales..... 356
II. Les dépenses électorales en 2019..... 358
III. Les dépenses des partis lors des élections fédérales depuis 2007..... 363
IV. Les dépenses publicitaires sur Facebook 367
Conclusion..... 370
Bibliographie sélective..... 371
Chapitre 13. Sondages et élections..... 373
Ruth Dassonneville et Frédérick Bastien
I. Les sondages et les partis politiques..... 374
A. Les sondages commandés par les partis..... 375
B. L'impact des sondages médiatiques sur les partis.... 376

II. Les sondages et les médias 377
A. Le mode de cadrage des campagnes électorales 378
B. La présentation des sondages électoraux 380
C. La fiabilité des sondages électoraux belges 382
III. Les sondages et les citoyens 387
IV. La réglementation de la diffusion des sondages électoraux 389
V. Les sondages, une nécessité… 390
Bibliographie sélective 391

Quatrième partie
Le scrutin et ses modalités

Chapitre 14. La fréquence des élections 395
Frédéric Bouhon
I. L'organisation d'élections à des intervalles raisonnables 396
II. La durée ordinaire de la législature 398
A. La Chambre des représentants et le Sénat 398
B. Les Parlements de Région et de Communauté 401
C. Les conseils provinciaux et communaux 402
D. Le Parlement européen 403
III. La durée extraordinaire de la législature 404
IV. Synchronisation ou désynchronisation des échéances électorales ? 408
Bibliographie sélective 414

Chapitre 15. Le vote 415
Jean-Thierry Debry
I. Le lieu du vote 419
A. Quand l'électeur est convoqué pour voter avec un crayon 419
B. Quand l'électeur est convoqué pour voter avec une machine 423

II. Le moment du vote 424
A. Quand l'électeur est invité à voter avec un crayon . 424
B. Quand l'électeur est invité à voter avec une machine 426
III. Le matériel électoral 426
A. Les instruments classiques 426
B. Les nouvelles technologies 430
IV. Les acteurs 433
A. Quand les isoloirs sont munis d'un crayon 433
B. Quand les isoloirs sont équipés d'une machine 439
En guise de conclusion 442
Bibliographie sélective 444

Chapitre 16. Le vote obligatoire 445
Min Reuchamps, Didier Caluwaerts et Frédéric Bouhon
I. L'introduction du vote obligatoire en Belgique 446
A. Les arguments en faveur du vote obligatoire 446
B. Les arguments en défaveur du vote obligatoire 450
II. Le vote obligatoire en droit positif 453
A. Le principe du vote obligatoire 453
B. Les poursuites et les sanctions 454
C. Situations particulières pour certaines catégories d'électeurs 457
III. Les conséquences politiques du vote obligatoire ... 458
A. Les conséquences directes 458
B. Les conséquences indirectes 460
En guise de conclusion 465
Bibliographie sélective 466

Chapitre 17. Le mode de scrutin : la représentation proportionnelle 469
Koen Muylle
Introduction 469
I. Historique 470

II. Le droit positif 473
A. Les exigences supranationales et constitutionnelles applicables aux élections européennes, fédérales, régionales et locales 473
B. Le rapport entre le découpage électoral et le mode de scrutin ? 481
C. La législation actuelle régissant les diverses élections organisées en Belgique 485
III. Les propositions de modification du mode de scrutin 491
Bibliographie sélective 494

Chapitre 18. Apparentement et seuil électoral 497
Christoph Niessen, François Onclin et Min Reuchamps
I. Apparentement 498
A. Définitions et règles juridiques 498
B. Conséquences électorales 503
II. Seuil électoral 506
A. Définitions et règles juridiques 506
B. Conséquences électorales 509
Conclusions 513
Bibliographie sélective 514

Chapitre 19. La case de tête et son effet dévolutif 515
Anne-Emmanuelle Bourgaux, Thibault Gaudin et Jean-Benoit Pilet
I. Les systèmes proportionnels de listes en Europe et leurs évolutions 516
II. Les règles présidant à la désignation des candidats élus au sein des listes en Belgique 519
A. Fin XIX^e siècle : les origines 519
1. 1877, la naissance de la case de tête 519
2. 1899, le nouveau sens de la case de tête 522
B. Le tournant des XX^e-XXI^e siècles : l'heure des réformes 524
1. Sur le fond : la diminution des effets de la case de tête 524

2. Sur la compétence : la multiplication des autorités compétentes 525

III. Usages et effets du vote de préférence en Belgique 527

IV. Les débats politiques autour de l'effet dévolutif de la case de tête 530

A. Au niveau communal et provincial 530

B. Au niveau fédéré 535

Conclusions 538

Bibliographie sélective 541

Annexe 542

Chapitre 20. Comprendre les dynamiques des réformes électorales 543

Jean-Benoit Pilet

Introduction 543

I. Expliquer la dynamique des réformes électorales 545

A. Les acteurs des réformes électorales 546

B. Les éléments déclencheurs des réformes électorales 548

C. Les motivations des acteurs 550

II. Les réformes électorales en Belgique 553

A. Les acteurs des réformes électorales en Belgique 553

B. Les déclencheurs des débats de réforme électorale 556

C. Les motivations des acteurs 558

Conclusion 561

Bibliographie sélective 562

Cinquième partie
Les questions post-électorales

Chapitre 21. Résultats des élections et formation des exécutifs 565

Régis Dandoy

Introduction 565

I. Le gouvernement n'est pas élu 566

A. Partis dominants et partis vainqueurs 568

B. La popularité du chef de l'exécutif 569

II. Règles institutionnelles 571

III. Les étapes de la formation du gouvernement 573

A. Les consultations et missions royales 574

B. Les coalitions 576

C. Les négociations 578

D. La composition du gouvernement 580

E. La validation par les partis et le Parlement 583

Conclusion 584

Bibliographie sélective 585

Chapitre 22. Le visage de l'État : un portrait des élus depuis 1945 587

Nicolas Bouteca, Carl Devos, Herwig Reynaert, Tony Valcke et Bram Wauters

Introduction 588

I. Les élites politiques nationales 589

A. Féminisation 589

B. Rajeunissement 593

C. Professionnalisation 594

D. Représentation des minorités ethniques 598

II. Les élites politiques locales 601

A. Féminisation 602

B. Rajeunissement 607

C. Professionnalisation 609

D. Représentation des minorités ethniques 612
Conclusion 618
Bibliographie sélective 619

Chapitre 23. Le contentieux post-électoral 621
Sébastien Van Drooghenbroeck, Marc Van der Hulst† et Pieter Dirck G. Caboor

I. L'agonie du modèle « politique » : la vérification des pouvoirs dans les assemblées parlementaires 622
II. L'accomplissement d'un modèle juridictionnel : le contentieux électoral au niveau communal et provincial 636
Bibliographie sélective 645

Chapitre 24. Les incompatibilités 649
Mathias El Berhoumi et Céline Romainville

I. *Ratio legis* des incompatibilités 653
II. Les règles de résolution des incompatibilités : à géométrie variable 662
III. Le décumul à l'épreuve de la répartition des compétences 669
IV. Des incompatibilités soumises à un contrôle juridictionnel restreint 673
Conclusion 675
Bibliographie sélective 677

Chapitre 25. La suppléance 679
Geert Goedertier, Tom De Pelsmaeker, Pieter Dirck G. Caboor et Hannelore Mussely

Introduction 679
I. Combler un mandat vacant : une perspective historique 681
II. Arguments pour et contre les systèmes appliqués 684
A. Désignation des suppléants par le biais d'élections extraordinaires 684

B. Désignation des suppléants parmi les candidats titulaires non élus ... 685
C. Désignation des suppléants sur des listes séparées ... 690
III. Cas de fin anticipée du mandat ... 695
A. Décès ... 695
B. Démission volontaire ... 695
C. Le fait de ne plus satisfaire aux conditions d'éligibilité ... 697
D. Incompatibilités ... 698
Conclusion ... 700
Bibliographie sélective ... 701

Conclusions générales ... 703
Jean-Claude Scholsem, avec la collaboration de Frédéric Bouhon et de Min Reuchamps

Annexes

Annexe n° 1. Les dates des élections depuis 1830 ... 715
Frédéric Bouhon
Introduction ... 715
I. Élection du congrès national ... 717
II. Élections législatives (nationales, puis fédérales) ... 717
III. Élections communautaires et régionales ... 721
IV. Élections provinciales ... 722
V. Élections communales ... 723
VI. Élections européennes ... 724

Annexe n° 2. Les circonscriptions électorales depuis 1830 ... 725
Jérémy Dodeigne et Marc Binard
Introduction ... 725

Annexe n° 3. Les résultats électoraux depuis 1847... 745
Jérémy Dodeigne et Hugues Renard
Introduction 745
I. Élections législatives – Chambre des représentants 748
II. Élections régionales et communautaires..... 770
A. Flandre..... 770
B. Wallonie 772
C. Bruxelles..... 773
D. Communauté germanophone..... 775
III. Élections européennes 777
Annexe n° 4. Généalogie des partis politiques en Belgique 783
Airo Hino
Introduction 783
Index..... 789
Notices biographiques 795