

TABLE DES MATIÈRES

INTRODUCTION.....	7
PARTIE I – LES COMPÉTENCES DE L'UNION EUROPÉENNE EN URBANISME ET AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE	13
CHAPITRE 1. – LES PRINCIPES DE SUBSIDIARITÉ ET DE PROPORTIONNALITÉ	17
SECTION 1. – <i>La mise en œuvre du principe de subsidiarité.....</i>	18
SECTION 2. – <i>La mise en œuvre du principe de proportionnalité</i>	20
SECTION 3. – <i>Le contrôle de conformité aux principes.....</i>	21
SECTION 4. – <i>Application à l'aménagement du territoire et l'urbanisme</i>	21
SECTION 5. – <i>Le concept d'aménagement du territoire</i>	22
CHAPITRE 2. – LA POLITIQUE ENVIRONNEMENTALE.....	25
SECTION 1. – <i>Les textes en vigueur.....</i>	26
SECTION 2. – <i>Sur la notion d'aménagement du territoire et d'affectation des sols.....</i>	28
SECTION 3. – <i>Sur la théorie du principal et de l'accessoire</i>	30
SECTION 4. – <i>La portée de la modification par le Traité de Nice.....</i>	31
CHAPITRE 3. – LA POLITIQUE DE COHÉSION ÉCONOMIQUE ET SOCIALE.....	33
SECTION 1. – <i>Les textes en vigueur.....</i>	33
SECTION 2. – <i>La cohésion territoriale</i>	34
SECTION 3. – <i>La portée juridique des articles 3 Trib. U.E. et 174 T.F.U.E.</i>	35
SECTION 4. – <i>Les actions de l'Union.....</i>	36
SECTION 5. – <i>Le schéma de développement de l'espace communautaire (SDEC)</i>	36
CHAPITRE 4. – L'AGENDA TERRITORIAL DE L'UNION EUROPÉENNE	39
CHAPITRE 5. – LES AUTRES COMPÉTENCES	43

PARTIE II – LA PLANIFICATION TERRITORIALE	45
SOUS-PARTIE I – LA PLANIFICATION TERRITORIALE EUROPÉENNE ...	49
CHAPITRE 1. – LE SCHÉMA DE DÉVELOPPEMENT DE L’ESPACE COMMUNAUTAIRE.....	53
SECTION 1. – <i>Le processus d’adoption du SDEC</i>	53
SECTION 2. – <i>Le fondement juridique du SDEC.....</i>	55
SECTION 3. – <i>Les objectifs et le contenu du SDEC</i>	57
§1 – <i>Développement spatial polycentrique et nouvelle relation ville-</i> <i>campagne</i>	57
§2 – <i>L’accès équivalent aux infrastructures et au savoir.....</i>	59
§3 – <i>La gestion prudente de la nature et du patrimoine culturel</i>	60
SECTION 4. – <i>Les effets du SDEC.....</i>	61
CHAPITRE 2. – LES AUTRES POLITIQUES DE L’UNION	65
SECTION 1. – <i>Les réseaux transeuropéens (RTE)</i>	65
SECTION 2. – <i>L’aménagement des zones de montagne et côtières.....</i>	67
§1 – <i>Les zones de montagne</i>	67
§2 – <i>Les zones côtières.....</i>	68
SOUS-PARTIE II – LE DROIT DÉRIVÉ DE LA PLANIFICATION TERRITORIALE	71
CHAPITRE 1. –	
LE CONTENU DE LA PLANIFICATION SPATIALE.....	75
SECTION 1. – <i>La directive Seveso.....</i>	77
SECTION 2. – <i>La directive-cadre 2000/60/CE sur l’eau</i>	88
SECTION 3. – <i>Les directives sur la conservation de la nature</i>	91
§1 – <i>Les sites Natura 2000</i>	92
§2 – <i>Les corridors écologiques.....</i>	96
SECTION 4. – <i>La directive 2002/49/CE sur le bruit.....</i>	99
SECTION 5. – <i>La directive 2008/98/CE relative aux déchets</i>	105
SECTION 6. – <i>La directive 2008/50/CE sur la qualité de l’air ambiant</i>	111

SECTION 7. – <i>La directive 2001/42/CE sur l'évaluation environnementale stratégique</i>	114
SECTION 8. – <i>La proposition de directive-cadre sur la protection des sols</i>	115
CHAPITRE 2. – L'ÉLABORATION DES PLANS	117
SECTION 1. – <i>Le mode de présentation cartographique</i>	121
SECTION 2. – <i>L'évaluation des incidences environnementales</i>	123
§1 – <i>Le champ d'application</i>	123
A – <i>La directive 2001/42/CE</i>	123
1 – Le principe	123
a) Les plans et programmes spécifiquement visés	124
b) Les autres plans	131
2 – Les exceptions	132
a) Les plans et programmes sans incidences notables	132
1° Les petites zones au niveau local	132
2° Les modifications mineures	134
3° La marge d'appréciation des États membres	135
• L'absence présumée d'incidences	135
• La méthode	137
• Les critères	139
• Les formalités	140
b) Les plans et programmes exonérés d'office	141
B – <i>La directive 92/43/CEE « habitats »</i>	142
§2 – <i>L'organisation de la procédure d'évaluation</i>	144
§3 – <i>Le contenu de l'évaluation environnementale</i>	145
A – <i>L'évaluation de la directive 2001/42/CE</i>	145
B – <i>L'évaluation de la directive 92/43/CEE</i>	148
SECTION 3. – <i>L'enquête publique</i>	150
§1 – <i>Les plans soumis à enquête publique</i>	152
§2 – <i>Les modalités de l'enquête publique</i>	155
SECTION 4. – <i>Les consultations</i>	158
§1 – <i>Les organismes spécialisés</i>	158

§2 – <i>Les autres États</i>	161
A – <i>L'évaluation environnementale</i>	161
B – <i>La coopération</i>	163
SECTION 5. – <i>La décision</i>	164
§1 – <i>Sur le fond</i>	165
§2 – <i>Sur la forme</i>	166
SECTION 6. – <i>Les formalités post-décisoires</i>	169
§1 – <i>L'information a posteriori</i>	169
§2 – <i>Publication</i>	171
SECTION 7. – <i>Les recours</i>	174
SECTION 8. – <i>La révision des plans</i>	175
§1 – <i>Le droit de l'Union européenne</i>	175
§2 – <i>La Cour européenne des droits de l'homme</i>	176
CHAPITRE 3. – <i>LES EFFETS DES PLANS</i>	179
SECTION 1. – <i>La portée juridique des plans</i>	179
SECTION 2. – <i>Les plus- et moins-values dues aux plans</i>	180
§1 – <i>Le régime des plus-values</i>	181
§2 – <i>Le régime des moins-values</i>	182
A – <i>L'article 1^{er} du premier protocole</i>	182
1 – <i>L'atteinte au droit de propriété</i>	186
2 – <i>Les conditions de l'ingérence</i>	187
a) <i>La légalité de l'ingérence</i>	187
b) <i>La légitimité de l'ingérence</i>	188
c) <i>La proportionnalité de l'ingérence</i>	190
d) <i>L'indemnisation</i>	195
B – <i>La Cour de justice</i>	199
CHAPITRE 4. – <i>LA MISE EN ŒUVRE DES PLANS D'URBANISME</i> <i>ET D'AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE</i>	207
SECTION 1. – <i>Le suivi environnemental</i>	207
SECTION 2. – <i>L'expropriation pour cause d'utilité publique</i>	210

§1 – L'article 1 ^{er} du premier protocole.....	211
A – La privation de propriété.....	211
B – Les conditions de l'ingérence	215
1 – La légalité	215
2 – L'utilité publique	217
3 – L'indemnisation ou le juste équilibre	220
a) Le montant de l'indemnité.....	221
b) Le paiement effectif et rapide de l'indemnité.....	228
4 – La rétrocession.....	229
§2 – Le droit de l'Union européenne	229
SECTION 3. – Le droit de préemption.....	231
SECTION 4. – Les aides financières au développement territorial	233
SECTION 5. – L'urbanisme opérationnel	235
CHAPITRE 5. – L'URBANISME OPÉRATIONNEL.....	237
SECTION 1. – Généralités.....	237
§1 – Les régions dites « à problèmes »	238
§2 – Les Fonds structurels	240
§3 – Le schéma de développement de l'espace communautaire (SDEC).....	241
SECTION 2. – Les programmes d'urbanisme opérationnel financés par les Fonds structurels (2000-2006)	242
Historique	242
§1 – La période 2000-2006	244
A – Les objectifs.....	245
1 – Objectif 1.....	245
2 – Objectif 2.....	246
B – Les initiatives communautaires.....	248
1 – INTERREG III	248
2 – URBAN II	250
3 – LEADER +.....	255
SECTION 3. – La période 2007-2013	256
§1 – Les orientations stratégiques communautaires	257

§2 – <i>Les objectifs et les initiatives</i>	261
A – <i>Les objectifs</i>	262
1 – L'objectif de convergence	262
2 – L'objectif de compétitivité régionale et emploi.....	264
3 – L'objectif de coopération territoriale européenne	266
B – <i>Les initiatives JASPERS, JEREMIE, JESSICA et JASMINE</i>	268
1 – JASPERS	269
2 – JESSICA	270
§3 – <i>La dimension urbaine dans la politique de cohésion 2007-2013</i>	271
SECTION 4. – <i>La réforme de la politique de cohésion (2014-2020)</i>	272
§1 – <i>Les nouveautés</i>	274
A – <i>Les objectifs thématiques</i>	274
B – <i>Le cadre stratégique commun</i>	275
C – <i>Les objectifs et les initiatives</i>	277
1 – Les objectifs	277
2 – Les initiatives.....	279
§2 – <i>L'importance de la dimension urbaine dans la politique de cohésion 2014-2020</i>	280
A – <i>Généralités</i>	280
B – <i>Ressources allouées</i>	281
C – <i>Création d'un réseau de développement urbain</i>	282
CHAPITRE 6. – <i>LES RÈGLEMENTS D'URBANISME</i>	285
SECTION 1. – <i>La directive sur le bruit</i>	285
SECTION 2. – <i>La directive 2010/31/UE sur la performance énergétique des bâtiments</i>	287
SECTION 3. – <i>Les directives relatives aux inondations</i>	288
SECTION 4. – <i>La proposition de directive-cadre pour la protection des sols</i>	290
PARTIE III – LES PERMIS D'URBANISME	293
CHAPITRE 1. – <i>LES ACTES SOUMIS À PERMIS</i>	297
SECTION 1. – <i>Les permis obligatoires</i>	297

§1 – Les directives imposant directement un permis.....	298
A – La directive 2010/75/UE « IED »	298
B – La directive 2008/98/CE relative aux déchets.....	300
§2 – Les directives imposant un permis par le biais de l'évaluation environnementale.....	300
A – La directive 2011/92/UE	301
B – La directive 92/43/CEE	303
SECTION 2. – Les autorisations préalables d'acquisition	305
CHAPITRE 2. – LA PROCÉDURE DE DÉLIVRANCE DES PERMIS	309
SECTION 1. – Le contenu de la demande de permis.....	309
§1 – La directive 2010/31/UE sur la performance énergétique des bâtiments	310
§2 – Les directives relatives à l'évaluation des incidences environnementales.....	310
§3 – La directive 91/271 du 21 mai 1991 relative au traitement des eaux urbaines résiduaires	311
§4 – La directive 2002/49/CE sur le bruit.....	311
§5 – La directive 96/82/CE « Seveso »	312
§6 – La proposition de directive-cadre pour la protection des sols	312
SECTION 2. – L'évaluation des incidences environnementales.....	313
§1 – Le champ d'application	315
A – La directive 2011/92/UE	316
1 – Le principe.....	316
a) Le concept de projet	317
b) Le concept d'autorisation.....	321
2 – La distinction entre les projets de l'annexe I et de l'annexe II.....	326
3 – Les projets visés à l'annexe II.....	327
a) Les projets de l'annexe I.....	327
b) Les projets de l'annexe II	328
1° La dispense par voie générale	329
2° La dispense au cas par cas.....	333
3° Remarques complémentaires.....	335

<i>B – La directive 92/43/CEE</i>	336
1 – Généralités	336
2 – Le champ territorial de l'article 6, paragraphe 3	341
a) Les sites concernés	341
b) La procédure de classement des sites	341
c) À quels sites doit-on appliquer l'évaluation appropriée ?	342
1° Les sites proposés et non encore retenus.....	342
2° Les sites retenus par la Commission européenne mais non encore désignés.....	343
3° Les sites arrêtés définitivement par l'État membre	343
4° Les sites « abandonnés » et les sites déclassés.....	343
d) Le « en dehors » des sites Natura 2000	344
1° Les projets situés en dehors du site Natura 2000	344
2° Les sites Natura 2000 « étrangers »	345
§2 – <i>L'organisation de la procédure d'évaluation</i>	345
§3 – <i>Le contenu de l'évaluation environnementale</i>	347
<i>L'évaluation de la directive 2011/92/UE</i>	347
<i>A – L'évaluation de la directive 92/43/CEE</i>	350
1 – Généralités	350
2 – Questions particulières	352
SECTION 3. – <i>L'enquête publique</i>	354
§1 – <i>Les projets soumis à enquête publique</i>	355
§2 – <i>Les modalités de l'enquête publique</i>	357
SECTION 4. – <i>Les consultations</i>	360
§1 – <i>Les organismes spécialisés</i>	360
§2 – <i>Les autres États</i>	362
<i>A – L'évaluation environnementale</i>	362
<i>B – La coopération</i>	364
SECTION 5. – <i>La décision</i>	364
§1 – <i>Sur le fond</i>	365
§2 – <i>Sur la forme</i>	371

SECTION 6. – <i>Les formalités post-décisoires</i>	373
SECTION 7. – <i>Les recours</i>	375
SECTION 8. – <i>La révision des permis</i>	380
SECTION 9. – <i>Le retrait de permis</i>	382
CHAPITRE 3. – QUESTION PARTICULIÈRE : LES CHARGES D'URBANISME.....	383
PARTIE IV – L'ACCÈS À L'INFORMATION, LE CONTRÔLE DES INFRACTIONS ET LEURS SANCTIONS	389
CHAPITRE 1. – L'ACCÈS À L'INFORMATION	393
SECTION 1. – <i>Le principe de la liberté d'accès à l'information</i>	393
SECTION 2. – <i>La notion d'information en matière d'environnement</i>	397
SECTION 3. – <i>La notion d'autorité publique</i>	399
SECTION 4. – <i>Le traitement des demandes d'information</i>	400
§ 1 – <i>La règle</i>	400
§2 – <i>Les exceptions</i>	401
§3 – <i>Le recours</i>	401
§4 – <i>Le coût d'accès à l'information</i>	402
CHAPITRE 2. – LES CONTRÔLES ET LES INFRACTIONS.....	405
CHAPITRE 3. – LES SANCTIONS.....	409
SECTION 1. – <i>Les sanctions administratives</i>	409
§ 1 – <i>Généralités</i>	409
§2 – <i>Les amendes administratives</i>	410
§3 – <i>Les autres sanctions administratives</i>	413
SECTION 2. – <i>Les sanctions pénales et mesures de réparation</i>	414
§1 – <i>Les peines</i>	414
§2 – <i>Les mesures de réparation</i>	415
SECTION 3. – <i>L'exécution des sanctions et mesures de réparation</i>	418

CONCLUSIONS 425

BIBLIOGRAPHIE..... 429

LISTE DES ARRÊTS 463

TABLE DES MATIÈRES 475