



Cycle de séminaires sur la gouvernance climatique

Synthèse

Delphine Misonne

Professeur à l'Université Saint-Louis Bruxelles

Chercheur qualifiée au FNRS

Urgence climatique
Mise en oeuvre de l'Accord de Paris
Divers rapports sur la gouvernance

...et pendant ce temps là, à l'Université ?

- Réveiller la communauté **juridique**
- Créer un **dialogue** au sein des sciences humaines
- Intéresser le juriste **généraliste**
- Un **réseau** Droit, Sciences politiques et Climat
- Contribuer au **débat**



Méthode



- **Comité scientifique**

USL-B (CEDRE – CIRC – CresPo), UGent, UCL

- **Soutien du SPF**

Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire & Environnement (Service Changements climatiques).

- **Participation sur invitation**

- Toutes universités belges
- Orateurs invités pour situer les thèmes
- “to the point”
- Observateurs privilégiés stakeholders et administrations féd.et rég. (avec l’aide du SPF)
- Plurilingue

- **Rencontre des savoirs**

- Eléments de convergence et de divergence
- Zones d’inconfort
- Propositions innovantes?
- Des rapports récapitulatifs (original: FR)

4 séances - 2018

- **23 avril Climat, Constitution et repartition des compétences**

Introductions par J.P.Van Ypersele, L.Lavrysen, M.El Berhoumi, C. Nennen, J. Theunis

- **28 mai Climat et responsabilité (civile) de l'Etat**

Introductions par S.Van Drooghenbroeck, X.Thunis, J.Spier, C.Cournil & H.Schoukens

- **28 septembre Nouveaux cadres de gouvernance, participation et (re)dynamisation des processus de decision**

Introductions par S. Oberthür, E. Hannon, D. Misonne, W. Trio, B. Derenne

- **22 octobre Les lois "climat" en Europe et le rôle des Parlements**

Introductions par P.Boot, A. Averchenkova, K. de Graaf, M. Wemaere

- **Défi: décarbonation massive de l'économie**

- Communauté scientifique: il est nécessaire d'aller plus loin que les engagements de Paris
- 'Rendre possible ce qui est nécessaire'
- Attention à l'incidence sur les autres enjeux environnementaux: air, biodiversité. Prévention intégrée des pollutions.
- Attention à la dimension sociale

- **Défi: nouveau cadre UE**

intensification et accélération de l'effort de **planification** énergie-climat

- Plans fréquents
- Penser par cycles - Cycles courts
- Intégration
- Prévisibilité
- Contenu - Progression
- Transparence - Rapportage

- **Défi: pression citoyenne**

- Actions judiciaires
- Droits fondamentaux
- Obligations positives de l'Etat

Or ... cadre belge inadapté

- Articulation - Cohérence
- Vision commune
- Dynamisme
- Ancrage planification

Cadre belge inadapté? Impuissance?



- Compétences éparpillées
- Transversalité
- Pas de possibilité de bloc homogène
- Il faut améliorer la coopération

- **Who is in charge?**

- Rigidité du fédéralisme à la belge
- **Risque de conflit négatif**
- Pas de cadre légal pour PNEC

- **Vision à long terme?**

- **Recommandations du Sénat**

- **Commission nationale Climat**

Améliorations à prévoir. Cela suffit-il?

- **Mécanismes de la 6ème réforme**

Difficile

- **Dialogue interparlementaire – Volonté de coopérer**

- Rouages intéressants. Ex: en matière de recherche scientifique

- **Principe de mutualité?** (Cohérence – maximiser l'efficacité), mais au regard de quels objectifs?

Un moteur?

Pas le choix:
Il faut mieux coopérer

Raisons:
Enjeu atypique
Responsabilité
Obligation de diligence
UE

Sécurité juridique

Dans la Constitution?

Dans une loi spéciale?

Dans un nouvel accord de coopération?

Dont l'adoption serait obligatoire?

Dans un comité indépendant?
OBJECTIVER

Dans le rôle des Parlements?
A climate day?

Dans une nouvelle manière d'intégrer la participation citoyenne?
(Aarhus)

Une loi “climat”?

- Tendence en Europe
- Modèle: UK Act 2008
- Plusieurs types:
 - Cadre
 - Cadre + substance

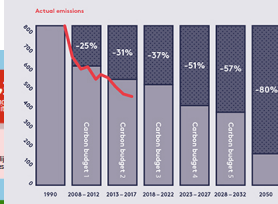
	UK	Denmark	Finland	France	Sweden	Norway
When adopted	2008	2014	2015	2015	2017	2017
2050 target	Min. - 80%/1990	Low emission society	Min. - 80%/1990	-75%/1990	Min. - 85%/1990 by 2045	-80-95%/1990
Carbon budgets	yes	no	yes			
Indep. committee	yes	yes	yes			

How does the UK Climate Change Act work?

Carbon budgets

What and how?
Sequence of 5-year targets
Recommended by Committee on Climate Change (CCC)
Debated and legislated by Parliament
Set 12 years ahead

Outcomes
Basis for concrete policy
Long-term target translated into near-term actions
Flexibility built in
Progressive, ratcheted emissions cuts



Independent advisory body

What and how?
Committee on Climate Change: experts and secretariat
Recommends Carbon Budgets
Monitors progress on emissions reduction and climate resilience

Outcomes
Independent, objective analysis
Long-term consistency in approach across government
Transparency and legitimacy
More informed decision-making



Differences made by the Act

1. A better political debate on climate change
2. The climate consensus has held
3. International leadership, inspiring others to act
4. Share of low-carbon power up from 20-45% by 2016

Long-term target to 2050

What and how?
Reduce emissions by at least 80% on 1990 levels
Covers the whole economy and all greenhouse gases

Outcomes
Long-term direction of travel
Defines the UK's contribution to solving climate change



Continual adaptation planning

What and how?
5-year cycles of adaptation programmes and risk assessments
Scrutinised by CCC

Outcomes
Introduced climate change risk into public and private sector decision-making
Prepares for the now unavoidable impacts



Duties and powers to deliver

What and how?
Government is accountable to Parliament to deliver
Government obliged to produce plans to meet budgets
CCC provides annual progress reports to Parliament
Judicial review if non-compliant

Outcomes
Assigns clear responsibilities
Holds government accountable
Enables public scrutiny
Provides basis for policy implementation



Une loi climat

- **Un objectif à long terme** (cible – sécurité – prévisibilité)
- **Un comité indépendant** objectiver – conseiller – vérifier
- Un **budget carbone**
- **Rendre des comptes au(x) Parlement(s)** – A climate day
- Assise, dynamisme et structuration de la **planification**
- **Participation** des stakeholders
- Participation citoyenne
- **Non-regression, progression**
- **Mutualité**
- **Test climat – Réduction intégrée des pollutions**

LES « LOIS CLIMAT »
EN EUROPE
ET LE RÔLE DES PARLEMENTS

22 OCTOBRE 2018

Une loi climat, dans le respect du fédéralisme à la belge?

- Le cadre actuel n'est pas suffisant

Loi spéciale

Loi spéciale relative à
la gouvernance de
l'enjeu climatique

Constitution?
7 bis

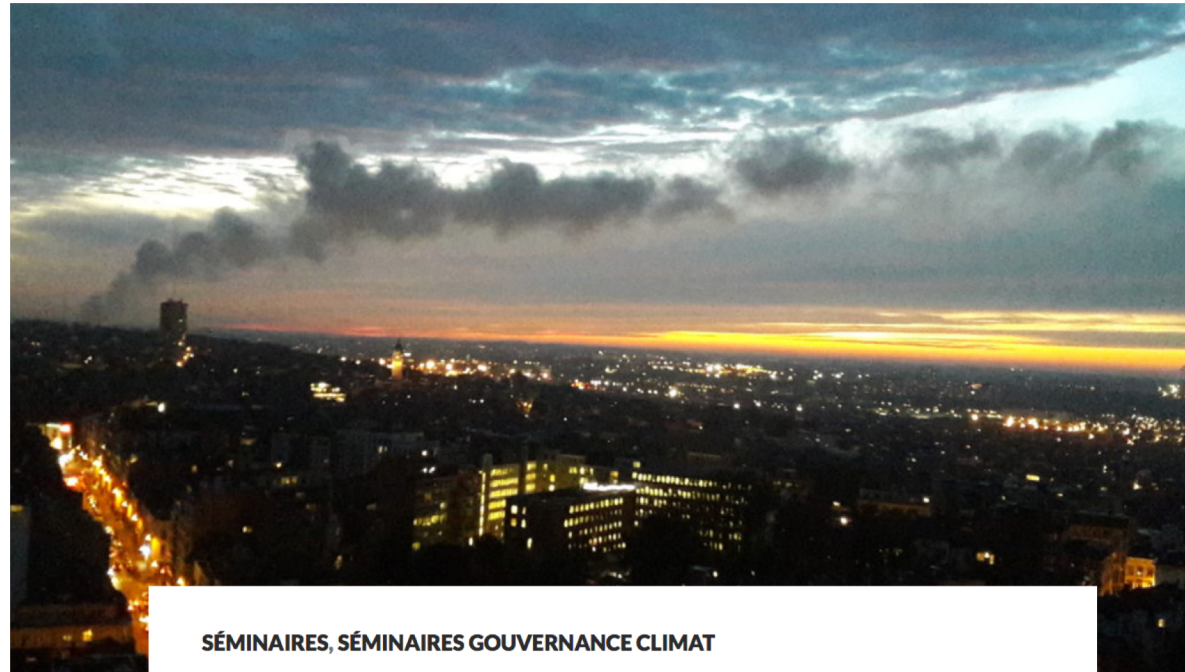
Loi spéciale
+ Accord de
coopération

Mais une nouvelle loi n'est pas tout



Suède, malgré la loi climat – Greta Thurnberg

Plus d'infos



SÉMINAIRES, SÉMINAIRES GOUVERNANCE CLIMAT

CYCLE DE SÉMINAIRES SUR LA
GOUVERNANCE DU CLIMAT
EN BELGIQUE

<https://www.climat.be>

<https://cedre.hypotheses.org>

delphine.misonne@usaintlouis.be

