

Table des matières

Remerciements	5
Liste des abréviations et acronymes	7
Mot des promoteurs	11
Avant-propos	15
Préface	17
Introduction	29

PARTIE I. CADRE THÉORIQUE	41
--	----

CHAPITRE 1

La métamorphose de la Belgique saisie à travers un prisme régional	43
---	----

Section 1.

La métamorphose de la Belgique contemporaine	44
§ 1. <i>Une démocratie consociative exemplaire</i>	44
§ 2. <i>Bref historique et caractéristiques de la dynamique fédérale en Belgique</i>	45
§ 3. <i>Les lignes de force de l'intégration européenne</i>	48

Section 2.

Saisir la reconfiguration de la Belgique à travers un prisme régional : les régions comme objets et sujets (de) politiques..	49
§ 1. <i>La théorie de la gouvernance multiniveaux : apports et limites...</i>	51

§ 2. Une perspective alternative : les régions comme espaces (de) politiques.....	53
Des territoires aux assemblages régionaux.....	54
Des régions à la fois objets et sujets de politiques publiques	56

CHAPITRE 2

L'analyse des politiques publiques à la (re)conquête des finances publiques.....	59
---	-----------

Section 1.

Aperçu panoramique du champ d'études des finances publiques	60
§ 1. De l'éloignement progressif de l'analyse des politiques publiques à la mainmise de la science économique.....	60
§ 2. La transformation de la science économique au cours du xx ^e siècle	63
§ 3. Plaidoyers en faveur d'un réencastrement de l'étude des phénomènes économiques au cœur des sciences sociales...	66

Section 2.

L'essor d'une sociologie politique des finances publiques et la contribution de l'économie politique internationale	67
§ 1. Les finances publiques comme terrain privilégié de luttes politiques et sociales.....	68
§ 2. La confection et les effets des politiques de contrainte budgétaire.....	70
§ 3. Les finances publiques révélées par leurs instruments.....	71

CHAPITRE 3

L'art de gouverner (par) les finances publiques : une perspective foucaldienne.....	75
--	-----------

Section 1.

Pouvoir, gouvernementalité et État dans l'œuvre de Michel Foucault	76
§ 1. L'analytique foucaldienne du pouvoir.....	76
§ 2. Gouvernementalité et État dans l'œuvre de Foucault.....	77

§ 3. <i>La réappropriation de l'héritage foucaldien par les governmentality studies</i>	79
Section 2.	
Les dimensions constitutives d'une analytique de gouvernement	81
§ 1. <i>Une approche généalogique des dispositifs de pouvoir</i>	81
§ 2. <i>Rationalités et programmes de gouvernement : entre substance éthique, savoirs et problématisations</i>	83
§ 3. <i>Le gouvernement en action : technologies de gouvernement, subjectivation et résistance</i>	85
Section 3.	
Le néolibéralisme comme « nouvelle raison du monde »	87
§ 1. <i>Aux origines intellectuelles du néolibéralisme : l'ordolibéralisme allemand et le néolibéralisme américain</i>	88
<i>L'ordolibéralisme allemand : un État fort garant du respect de la concurrence</i>	90
<i>Le néolibéralisme américain : l'État sous évaluation économique constante</i>	91
§ 2. <i>Le « grand tournant » néolibéral de l'État</i>	94
<i>La construction européenne comme vecteur de diffusion de la rationalité néolibérale</i>	95
<i>La Belgique emprunte le sentier du néolibéralisme</i>	97

CHAPITRE 4

La coproduction du dispositif de gouvernement des finances publiques et des sujets régionaux..... 101

Section 1.

Deux programmes de gouvernement des finances publiques régionales en Belgique : la gouvernance budgétaire européenne et le fédéralisme budgétaire et fiscal	102
--	-----

Section 2.

Le volet interne du dispositif : une entrée par les technologies comptables	105
§ 1. <i>Une analyse des interactions entre les programmes de finances publiques et les technologies comptables</i>	106

§ 2. Explorer le « cycle de vie » des produits comptables.....	108
La dynamique controversée de construction des produits comptables	110
Usages et circulation des produits comptables dans l'espace public.....	111
§ 3. Quel statut de réalité accorder aux produits comptables ?.....	113
Section 3.	
Le volet externe du dispositif : les effets des technologies comptables	114
§ 1. Les quatre rôles sociaux des technologies comptables	114
§ 2. Une extension des rôles sociaux des comptabilités à l'examen de la reconfiguration des régions belges.....	117
§ 3. Adaptation et résistance à l'égard des tactiques de gouvernement.....	118
Section 4.	
Synthèse théorique : la coproduction du dispositif de gouvernement des finances publiques et des régions belges à l'ère néolibérale.....	119
Intermède méthodologique. Sélection des cas, sources de l'enquête et construction de la comparaison interrégionale	
	123
Section 1.	
Présentation et logique de sélection des cas.....	123
Section 2.	
Les documents et entretiens semi-directifs comme sources de l'enquête.....	126
§ 1. Les documents comme artefacts : une « carrière à retracer »....	126
§ 2. L'entretien semi-directif avec des élites : pertinence théorique et application pratique.....	128
Section 3.	
La construction des termes de la comparaison interrégionale..	130

PARTIE II. ANALYSE EMPIRIQUE 135

CHAPITRE 5

Les économistes au service de l'émancipation de la Flandre : la quantification des transferts interrégionaux (1979-2010)..... 137

Section 1.

Rendre visible le problème des transferts interrégionaux..... 138

Section 2.

Le regain des études sur les transferts au tournant du siècle.. 144

§ 1. Une banque flamande ravive la controverse..... 144

§ 2. Le Parlement flamand fait résonner le débat sur les transferts 146

Section 3.

Entre surenchère indépendantiste et circonspection méthodologique..... 150

§ 1. Les transferts comme instrument de légitimation d'un projet indépendantiste : le Manifeste pour une Flandre indépendante en Europe..... 150

§ 2. La riposte du monde académique francophone 154

§ 3. « Un enterrement de première classe » : le rapport du groupe d'experts sur la méthodologie d'évaluation des transferts interrégionaux..... 157

Section 4.

La cristallisation des lignes de partage sur fond de tensions communautaires..... 160

§ 1. La controverse sur les transferts se hisse sur la scène fédérale..... 160

§ 2. Un centre pérenne de calcul des transferts : le think tank universitaire VIVES..... 163

Section 5.

Discussion : la carrière controversée des évaluations des transferts 167

§ 1. Les transferts comme instrument de représentation de la supériorité économique de la nation flamande.....	167
§ 2. Définir et estimer les transferts : des choix méthodologiques chargés de signification politique.....	169
§ 3. Interpréter le montant des transferts : un combat politique mené dans le langage de la science.....	172

CHAPITRE 6

Un modèle de compromis : la révision du système de financement des entités fédérées au cours de la sixième réforme de l'État (2010-2011).....	175
--	------------

Section 1.

Le système de financement des entités fédérées à l'aube de la sixième réforme de l'État (1970-2010).....	176
§ 1. De la genèse du système de financement des entités fédérées à l'avènement de la LSF 1989.....	177
§ 2. Les modifications incrémentales de la LSF en 1993 et 1999-2001.....	181
§ 3. Les critiques émises à l'encontre du système de financement des entités fédérées à l'issue de la réforme de 2001.....	183
§ 4. Le financement des entités fédérées, à la fois reflet et catalyseur de la dynamique fédérale belge.....	187

Section 2.

La révision de la LSF au cœur de la sixième réforme de l'État.	189
§ 1. Le choix de l'électeur et les ambiguïtés relatives à la révision de la LSF.....	189
Une configuration politique inédite à l'issue du scrutin de juin 2010.....	189
La LSF propulsée au centre de la négociation.....	192
§ 2. Des slogans aux chiffres : construire une représentation commune du futur.....	195
La N-VA essuie les plâtres du jeu de la quantification.....	195
La Banque nationale et le Bureau du Plan entrent en scène.....	197

Les premiers pas vers la construction d'un modèle alternatif de financement des entités fédérées.....	200
§ 3. Du retrait de la N-VA à la (longue) dernière ligne droite avant l'accord.....	202
La « note de base » du Formateur et le retrait de N-VA.....	202
La mutualisation de l'infrastructure de calcul en vue de la construction de l'accord final.....	205
Section 3.	
Discussion : les intermédiaires du compromis « à la belge » et la dynamique de constitution des espaces fiscaux régionaux.....	208
§ 1. Les intermédiaires matériels et institutionnels du compromis.....	209
§ 2. La dynamique de constitution des espaces fiscaux régionaux : entre autonomie et interdépendance.....	213
Intermède. Considérations relatives à la participation des entités fédérées à « l'assainissement » des finances publiques.....	219
 CHAPITRE 7	
Eurostat, panoptique au service d'un programme de disciplinarisation des finances publiques.....	223
Section 1.	
La genèse de l'Union monétaire européenne et de son volet budgétaire.....	224
§ 1. Les conditions de possibilité de l'Union monétaire européenne....	224
§ 2. Le volet budgétaire de l'UEM : anatomie d'un programme de disciplinarisation des finances publiques.....	226
Une anatomie du volet budgétaire de l'UEM.....	226
Des critères de convergence budgétaire contingents et déflationnistes.....	229
Section 2.	
Luttes d'acteurs et de pouvoir autour du versant comptable du programme européen de surveillance des conduites budgétaires.....	233

§ 1. <i>Le Système européen des comptes nationaux et régionaux comme métrologie de référence</i>	233
§ 2. <i>Valse à trois temps autour de l'harmonisation des statistiques de finances publiques</i>	236
1 ^{er} temps : la deuxième phase de l'UEM (1992-1998)	236
2 ^e temps : de l'avènement de l'euro à la seconde tragédie statistique grecque (1999-2009).....	240
3 ^e temps : le renforcement des prérogatives d'Eurostat et la création d'un panoptique en charge du contrôle des politiques budgétaires nationales (à partir de 2010).....	242
Section 3.	
Discussion : Eurostat, panoptique au service de la disciplinarisation des finances publiques nationales et régionales	248
 CHAPITRE 8 Un indicateur controversé : la dette wallonne à l'épreuve du Système européen des comptes nationaux et régionaux (SEC)	
255	
Section 1.	
L'émergence de la controverse au cours des premières visites d'Eurostat	257
Section 2.	
L'intéressement de l'ICN et du gouvernement wallon : un succès mitigé.....	262
Section 3.	
De l'enrôlement de la Cour des comptes à la polémique médiatique	267
Section 4.	
Le gouvernement wallon plie l'échine sous la menace d'Eurostat	271
Section 5.	
Discussion : la Wallonie métamorphosée sous l'effet des interactions entre un programme de gouvernement néolibéral et une technologie comptable discrète	276

§ 1. <i>La transformation de la représentation comptable de la Région wallonne et ses retombées budgétaires et organisationnelles.....</i>	277
§ 2. <i>Explorer les marges du SEC : les stratégies de riposte comptable et leurs effets.....</i>	280
§ 3. <i>Discipliner les finances publiques (régionales) à l'aide d'une technologie comptable discrète.....</i>	282

CHAPITRE 9

Les nouveaux habits de l'investissement « public » ? Le traitement comptable et la diffusion du partenariat public-privé en Europe 287

Section 1.

L'émergence et la diffusion d'un concept polysémique 289

§ 1. <i>L'émergence du PFI britannique et la controverse relative à son traitement comptable.....</i>	289
§ 2. <i>Le PPP s'exporte outre-Manche</i>	292

Section 2.

De l'exploration des contours d'une catégorie comptable à l'affirmation de ses frontières..... 298

§ 1. <i>L'exploration des contours d'une catégorie comptable : le « PPP participatif » « Scholen van Morgen »</i>	298
§ 2. <i>Eurostat affirme les frontières de sa jurisprudence comptable.....</i>	303

Section 3.

Discussion : regards rétrospectif et prospectif sur le traitement comptable des partenariats public-privé en Europe..... 308

§ 1. <i>La comptabilité nationale comme instrument de standardisation d'un objet-frontière.....</i>	308
§ 2. <i>Le marché des PPP menacé par l'application du critère de contrôle ?.....</i>	311

PARTIE III. CONCLUSIONS..... 315

**Discussion transversale. Les régions belges
reconfigurées sous l'effet d'un dispositif néolibéral
de gouvernement des finances publiques..... 317**

Section 1.

**Médiation : les savoirs économiques et les technologies
comptables au cœur d'un dispositif néolibéral
de gouvernement des finances publiques régionales..... 319**

- § 1. *La gouvernance budgétaire européenne : une politique
budgétaire orthodoxe concrétisée à travers
la comptabilité nationale..... 319*
- § 2. *Le fédéralisme budgétaire et fiscal belge : compétition
et solidarité au cœur du financement des entités fédérées..... 321*
- § 3. *La méta-médiation : l'émergence d'un dispositif néolibéral
de gouvernement des finances publiques régionales..... 323*

Section 2.

**Territorialisation : des régions toujours plus autonomes,
aux contours redessinés par une perspective comptable..... 324**

Section 3.

**Subjectivation : la consolidation budgétaire et la compétition
économique comme vecteurs d'économicisation
du sujet régional..... 327**

- § 1. *L'État consolidateur : un État qui se lie les mains en faveur
de l'orthodoxie budgétaire..... 329*
 - La politique ordonnatrice au service de l'institution d'un cadre
budgétaire contraignant..... 329*
 - Les institutions non majoritaires comme garantes de la logique
disciplinaire..... 330*
- § 2. *L'État compétiteur, engagé sur tous les terrains..... 332*
 - Les fondements comptables de la privatisation
et de la marchandisation des services publics..... 333*
 - Une politique fiscale au service de la compétitivité régionale..... 334*

§ 3. <i>La Flandre conquérante, la Wallonie hésitante : de quel degré d'autonomie budgétaire les sujets régionaux disposent-ils vraiment ?</i>	336
Section 4.	
Attribution : le PPP comme emblème de la reconfiguration néolibérale de la Belgique fédérale	339
§ 1. <i>Les technologies budgétaires et comptables comme instruments d'évaluation de la performance régionale</i>	339
§ 2. <i>Stimuler l'investissement public dans un État fédéral centrifuge soumis à un impératif de consolidation budgétaire : une trinité impossible ?</i>	341
§ 3. <i>Le PPP : un remède néolibéral à la « trinité impossible » des finances publiques belges</i>	346
 Conclusion. Gouverner des régions qui comptent à l'ère néolibérale	
	351
Section 1.	
Une généalogie de la reconfiguration néolibérale de l'État belge	351
§ 1. <i>L'économicisation des régions par les finances publiques</i>	351
§ 2. <i>Les savoirs économiques, technologies comptables et normes juridiques comme instruments de la reconfiguration néolibérale de l'État</i>	354
Section 2.	
La quantification comme instrument de réenchantement de l'État et de ses finances	358
Bibliographie	363
Annexes	395
Liste des tableaux	407
Liste des figures	409
Table des matières	411